

平顶山市城市管理局（平顶山市城市综合执法局） “十四五”规划纲要

根据中央城市工作会议精神和全国住房和城乡建设工作会议精神，紧密结合平顶山市城市规划、建设和管理实际，转变管理理念，推动城市管理转向城市治理；推进制度条例建设，构建完善政策法规体系；加强执法队伍建设，提升执法管理效能；完成数字城管综合监控系统建设，实现城市治理“一网统管”；提高石油天然气供给能力，夯实城市发展基础；加强给排水及供热系统建设，保障人民幸福生活；有序推进市政基础设施维护及美化，为居民出行提供美好环境；以水环境治理和垃圾污水处理为突破口，持续改善人居环境。通过“十四五”时期制度建设、队伍建设、管理设施建设、重大项目建设的不断推进，全面营造“整洁、有序、舒适、愉悦”的城市环境，人民的幸福感和获得感不断提高。

一、完善治理体系，建立长效执法机制

1. 深化完善大城管体系。建立城市管理全要素主体责任台账、问题台账，形成数字化监督中心与各区、市直各部门、各平台公司、运营公司之间信息采集、立案、下派、整治、检查、销号高效顺畅的工作闭环，做到线上发现问题、线下处理问题，实现无死角全覆盖，案无积卷，事不过夜。进一步优化大城管考核的体制机制，形成更加公正、公平、透明的考评体系。

2. 加快智慧城管应用系统建设。通过智慧停车管理平台

建设使全市 506 个封闭停车场和全部路内停车泊位接入智慧停车管理平台，提供停车场一键导航、余位实时查询、线上缴费等便捷服务。至 2025 年新建市政公厕 60 座，全市 270 座公厕全部录入“平顶山公厕地图”微信小程序，有效缓解了市民、游客“如厕难”和“寻厕难”的问题。开展智慧化施工工地建设，推进工地智慧建设提升，实现施工工地智慧监管全覆盖。加强渣土车智慧化管理，完善建筑垃圾大数据监控平台，完成施工工地、消纳场、停车场等场所视频监控、车牌识别、RFID 电子身份识别等联网对接，渣土清运车辆全部安装卫星定位系统，实现对车辆运行状态全过程闭环智能管控精准管理。

3. 建立长效联合执法机制。厘清机动车违停执法职责，研究推进违法停车处罚信息数据共享并网机制，建立城管、交警联合执法机制，消除管理盲区。按照“权责一致”的原则，制定支路背街违法停车处罚实施细则和考核细则，并纳入“大城管”考核体系，确保将执法职责落到实处，彻底治理停车乱象。

4. 加强执法队伍建设。制定《平顶山市城市管理执法支队队伍建设实施意见》，加快人才引进，提升队伍素质。积极鼓励执法队员利用业余时间通过在职教育学习、函授学习、网络资源学习、自学考试和远程教育等途径来提升学历，提高自身主观能动性和执法水平，至 2025 年使执法支队队员的年龄结构趋于合理(40 岁以下执法队员占 60%)，文化层次逐步提升(大专以上学历达到 60%)，实现队伍建设年轻化、

知识化、专业化的目标。

二、加快智慧城管建设

5. 城市管理“智慧化”建设。积极探索“互联网+城市管理”模式，紧盯“一网管全城”，推进智慧城管建设，在平顶山市中心城区实现智慧停车、智慧市政、综合执法、共享基站等重点场景突破，打造智慧城管的亮点展示区。建设数字城市管理综合监控系统，重点推进各业务系统末端传感设备的安装，完善并融合智慧停车、智慧环卫、智慧市政、城市防汛、垃圾分类、智慧公厕、智慧水务、热力、燃气等业务应用系统，横向打通市直各部门数据壁垒，纵向实现市、县(区)城市管理数据的融合和系统互联互通、数据共享，力争早日形成“一网统管”的智慧城管体系。开展智慧化施工工地建设，实现施工工地智慧监管全覆盖。渣土车智慧化监管系统实现施工工地、消纳场、停车场等场所视频监控、车牌识别、RFID电子身份识别等联网对接，对车辆运行状态全过程闭环智能管控精准管理。各区城管部门，结合工作实际，积极开发管理平台或具体业务的信息化应用建设，针对市政、环卫、执法、路灯、绿化、停车等业务管理和建筑垃圾大数据信息监管、餐厨油烟监控、水源井远程监控、南水北调综合管廊监控等进行智慧化应用探索，推进城市管理要素、管理过程、管理决策的全方位信息化、智慧化。

6. 停车管理智慧化建设。持续规范停车秩序，不断规范停车场管理，持续深化智慧停车管理，加快公共停车场建设。推动出台停车差异化收费政策，加强非机动车管理，制定《推

进平顶山市区停车管理“序化”工作总体方案》《推进平顶山市区慢行交通系统建设工作方案》《加强市区道路车辆停放管理和执法工作的实施意见》《平顶山机动车停放服务收费管理办法贯彻实施方案》等一系列序化专项整治工作方案。2023年基本取消建成区主次干道路边停车位。建立完善停车场服务收费、道路停车泊位设置管理、经营性停车场管理等配套政策。深化智慧停车建设管理，试点建设社会停车资源的共享机制。大力推进慢行系统建设，建成布局合理、生态良好、清洁低碳、集约高效的慢行服务体系。按照建设全市停车资源一张图，实现全市停车资源的整合、共享及调度的要求，持续深化智慧停车项目的建设管理，逐步实现智慧诱导、智慧缴费、智慧监管、大数据分析和违停处罚等功能。2022年以前完成所有公共类商业停车场与城管局智慧停车管理平台的对接；2023年实现机关企事业单位的停车场对接；2025年实现住宅小区的停车场。力争实现全市停车“全城一码付”。持续优化智慧平台功能，2022年实现“余位预测提醒”“电子发票”“柔性执法”“先缴费后离场”等功能，让市民停车更便捷、更高效、更舒心。完善市区公共停车场建设激励机制和奖补政策，对老旧小区、商业中心、公交等区域公共停车场建设加大扶持力度，加大停车供给。

三、市政设施管理

7. 深入推进市政设施管理体制改革。采取多种措施和方法，加大城市基础设施建设力度，树立新发展理念，以智慧化为引领，积极推进市政设施管理的智慧化、科技化、人性

化。明确不同部门的管理执法事项，有效解决“看得见的管不了、管得了的看不见”最后一公里问题。十四五期间，对全市建成区排水管网总长度约 931 公里全面排查摸底，排查检测包含测绘、检测、清淤，绘制全市排水管网总览图等，扎实推进雨污分流改造和错接混接问题整改，实现雨污全分流。消除城市建成区主次干道管网铺设空白区域，实现管网全覆盖。

8. 积极开展城市道路桥梁大修及亮化工程。组织编制《平顶山市城市道路桥梁(涵)养护技术规范》(地方标准)，出台《平顶山市城市道路挖掘管理办法》和《平顶山市挖掘城市道路文明施工作业标准》，《平顶山市市政设施移交管理办法》。十四五期间，投入 87193 万元对市区光明路、开源路等 29 条道路进行大修工程、投入 1837 万元对市区诚朴路湛河桥、新华路湛河桥进行亮化工程、投入 1300 余万元对市区桥梁进行健康检测，对新华路湛河桥、焦点立交桥等 9 座桥梁进行维修加固，进行示范区移交 23 条路相关设施完善和维修，进行老城区路灯节能改造，全面提升市政道路桥梁的服务水平和城市形象。

9. 建立健全城市体检常态化工作机制。设置城市体检评估办公室为常设机构，明确编制和职责，认真做好“一年一体检，两年一评估”的城市体检评估工作。加大对各类市政设施日常巡查、精细化维护，确保市政设施始终处于良好的运行保障状态。加强城市道路挖掘的管理，严格执行许可程序和要件审核，实行道路挖掘备案制，从严控制道路挖掘数

量。按城市桥梁技术规范，城市桥梁加装传感系统，实现“一桥一码”实时在线监控，建立道路、窨井、管网、防汛、路灯等市政设施的“身份证”信息，推进市政设施管理的智慧化。

四、市容秩序管理

10. 持续规范停车秩序。完善道路停车泊位设置管理，区分临时和限时停车区位。健全完善“僵尸车”治理程序，通过分时段分区域限时收费，坚持“随排随清”，规范处置“僵尸车”。全面取缔城市道路和公共场地私设地桩、地锁等障碍物，拆除私设禁停、禁行标识牌。大力推进智慧停车联网工作，出台停车场服务收费、道路停车泊位设置管理、经营性停车场管理等配套政策，建立智慧停车平台，不断完善车辆信息入网工作，逐步实现全城通停的无感支付智慧停车，最终实现智慧停车全覆盖。升级违法停车监控措施，安装违停抓拍系统，从传统的人防，向监控抓拍技防发展，由人工采集违法信息，向流动执法车和高杆摄像抓拍采集违法信息发展，足不出户实现交通管控。

11. 加强占道经营和户外广告管理。一是强化重点区域管控，持续开展占道经营、突店经营综合整治，坚决取缔店外经营、占道经营，坚持“堵疏结合”的原则，落实定人、定岗、定责和“点、线、面”结合的管控模式，对市区主次干道和重要节点实行严管严控，力争实现“三高三无”（高密度宣传、高频率巡查、高标准管理；无店外经营、无占道经营、无流动摊点），创建文明有序、交通顺畅的市容环境。

二是加强户外广告管理，严查各类户外广告、招牌和小广告，利用先进的科技手段管理城市“牛皮癣”广告，通过软件系统记录违法广告信息。对户外广告、门头招牌、沿街立面和“城市家具”进行统一治理提升，按照上齐下齐外平的基本要求，着力打造“一街一景观，一路一特色”的城市空间形象。

12. 继续规范犬只饲养管理。研究制定《城市文明养犬管理条例》，开展规范养犬治理行动，筛查并捕捉禁养犬，建立科学先进的信息管理系统，通过电子芯片植入等手段实行宠物信息电子档案管理，逐步实现犬只常态化、智能化、科学化、规范化管理。

13. 切实加大餐饮油烟整治力度。购进餐饮油烟达标排放检测设备3台、无人机2台，使餐饮油烟整治工作从商业餐饮、单位食堂治理向居民楼治理发展。利用“餐饮油烟达标排放在线监控平台”，实现对全市范围内所有大中型餐饮企业油烟排放实时监控。

14. 强力推进城市街景优化。一是大力推动架空线缆入地改造，清理废弃线杆和无主线缆，十四五期间主次干道弱电全部入地管理。二是以“亮化”增颜值，优化“亮化”布局，让城市夜晚更加流光溢彩，按照“功能性照明保亮、景观照明出彩”的标准，推进平顶山市跨湛河诚朴路桥、新华路桥、开源路桥、中兴路桥及水榭、步行桥及九曲亭、光明路桥、凌云路桥，建设路焦店立交桥、长安大道高速立交桥亮化工程。加快新老城区路灯节能改造工程，有序推进多杆

合一，逐步更换智慧路灯和新能源灯具，在服务社会方便群众的前提下，经营城市，为政府创收。

五、持续开展环境卫生问题专项整治

15.持续推进城市垃圾综合处置。通过分类投放收集、综合循环利用，促进城市垃圾减量化、资源化、无害化。目前市区产生餐厨垃圾约 150 吨/天，十四五期间计划有市级统筹建设，拟采用特许经营模式，引入社会资金投资 2.1 亿元，建设日处理量为 300 吨/天规模的餐厨垃圾处理设施，实现市域生活垃圾全焚烧、零填埋。强化源头控制和过程监管，全面推行生活垃圾分类收集和处理，不断规范餐厨废弃物处置管理，加快推进生活垃圾分拣中心、建筑垃圾资源化利用项目建设，目前我市已出台《生活垃圾分类管理条例》，十四五期间市区计划引入社会资金或市、区级财政投资，建设至少三座生活垃圾分拣中心对市区进行全覆盖，加快推进我市城市生活垃圾分拣工作。到 2025 年，全市生活垃圾分类覆盖率达到 100%，生活垃圾回收利用率达到 40%以上。

16.切实加大扬尘污染管控力度。严格落实“八个百分之百”，对工地实行分区域、分类型、分级管理，持续推进智慧工地建设，实现全市施工工地、渣土车、消纳场远程在线监控全覆盖；强化渣土运输监管，严把车辆准入关口，推广使用新能源环卫车辆、渣土车，完成电动化替代，持续开展黑渣土车联合执法行动，严查渣土车不按规定线路运输、沿途遗撒、带泥上路、随意倾倒及使用黑渣土车等违法违规行为，确保 PM10 控制指标持续明显下降。

17. 强力推进智慧环卫建设。依据国家《城市市容和环境卫生管理条例》建设、改造公共厕所，十四五期间计划新建市政公厕 60 座，在现有智慧城管的基础上，进一步推进各业务系统末端传感设备的安装，完善并融合智慧停车、智慧环卫、智慧市政、垃圾分类、智慧公厕等业务应用系统，公厕、中转站、环卫车辆十四五期间安装北斗定位和视频监控，实现城市管理数据的融合和系统互联，形成一网管全城的智慧城管体系。

六、不断提升公用事业服务保障水平

18. 大力提升供水保障能力。修订《平顶山市城市供水管理办法》，统筹推进全市“供水一张网”，全面构建“从源头到龙头”的安全供水保障体系。进一步完善市区供水管网布局，市区公共供水全部使用南水北调水源，加快老旧净水厂更新改造，完成城市智慧供水建设、焦庄水厂二期工程建设、东部环保型水厂建设、光明路、大营、何庄等泵站提档升级改造等工程，十四五末，市区供水能力达到 80 万吨/日。按照城乡融合发展理念，推进公共供水管网向市区周边农村延伸，十四五末，市区行政区公共供水普及率达到 98% 以上。加强水质检测能力建设，十四五末，市水质检测中心水质检测能力达到全部 106 项指标。

19. 扩大燃气供应规模。以三桶油气源为主，其他管道气源为辅，大力开展气源协调工作，完成湛南新区天然气场站建设综合项目，确保我市发展得到充足的气源保障。按照城乡融合发展理念，推进天然气管网向周边农村延伸，十四

五末，实现市区行政区天然气管网全覆盖，管道天然气普及率达到 99%，完成老旧管网有机更新 50 公里，新发展民用户 20 万户，建设应急储气设施，提升市区天然气应急调峰能力。

20. 提高集中供热能力。出台《平顶山市集中供热管理条例》，加快推进供热管网建设，完成平顶山集中供热蒸汽管网扩建工程东延项目，十四五末，市区建成区供热普及率达到 95%以上。加快推进老城区“汽改水”工程，十四五末，完成老城区开源路以西区域“汽改水”置换工程。结合产业集聚区新规划热电厂建设进度，推进开源路以东区域“汽改水”工程，最终实现居民采暖全部使用高温水网供热。

21. 推进污水处理行业发展。完成城东河(矿工路—湛河)和西杨村河(平安大道—湛河)生态修复治理、平顶山市污水处理及配套等工程，不断提高污水处理厂出水主要指标，进一步提升城市水环境质量。2023 年前，在市区东部新建成一座 5 万吨/日污水处理厂，处理湛南新城及许南路两侧新收集污水。2023 年前后，启动新城区污水处理厂扩建工程项目。十四五末，市区生活污水集中处理率达到 99%以上。

2021 年 1 月