

平顶山市“十四五”农业农村经济发展规划

（2021—2025）

目 录

前 言	1
第一章 规划背景	2
第一节 发展基础	2
第二节 面临的新形势	4
第二章 总体思路	6
第一节 指导思想	6
第二节 基本原则	6
第三节 发展目标	8
第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果	10
第一节 落实五年衔接过渡期要求	10
第二节 巩固两不愁三保障成果	10
第三节 统筹衔接乡村振兴工作	11
第四章 发展现代农业	14
第一节 建设现代农业产业体系	14
第二节 建设现代农业生产体系	25
第三节 建设现代农业经营体系	31
第四节 搭建现代农业发展载体	34
第五章 推进农业绿色发展	37
第一节 推进农业清洁生产	37
第二节 加强农业废弃物综合利用	38
第三节 发展种养结合循环农业	40
第六章 发展乡村新产业新业态	42
第一节 发挥农业农村多种功能	42
第二节 发展乡村休闲旅游业	43
第三节 发展农村电子商务	46
第七章 扎实改善农村人居环境	48
第一节 扎实推进百村建设	48
第二节 推进农村厕所革命	49

第三节 加强农村生活污水治理	50
第四节 推进农村生活垃圾治理	51
第五节 整体提升村容村貌	51
第六节 建立健全长效管护机制	52
第八章 加强“三农”人才队伍建设	54
第一节 加强农村专业人才队伍建设	54
第二节 建立优秀人才服务农村的长效机制	56
第九章 保障措施	58
第一节 强化组织领导	58
第二节 强化目标导向	58
第三节 强化资金投入	58
第四节 强化政策支持	59
第五节 强化责任落实	60

平顶山市“十四五”农业农村经济发展规划

（2021—2025）

前 言

“十四五”时期是我省开启全面建设社会主义现代化河南新征程、谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期，是我市开启全面建设社会主义现代化强市新征程的第一个五年，是我市推动高质量发展、融入新发展格局的关键时期，是我市经济等级、开放层级、城市能级跃升的重要战略机遇期。为充分发挥我市农业农村比较优势，进一步优化资源配置，加快转变农业发展方式，增强农业综合生产能力，提升农业现代化水平，提高农业质量效益和竞争力，促进农民收入持续较快增长，实现农业强、农村美、农民富，助推我市综合实力高质量重返全省第一方阵。根据《河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和《平顶山市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》等文件以及各级主要领导的重要指示批示精神和要求，结合我市农业农村发展现状，特制定本规划。

第一章 规划背景

第一节 发展基础

“十三五”期间，全市各级政府认真贯彻中央和省委、省政府“三农”工作系列决策部署，加快推进农业供给侧结构性改革，持续推进农业绿色发展，全面落实强农惠农富农政策，不断深化农村改革，努力促进农民增收，农业农村工作取得显著成就，平顶山市循环农业、可持续农业、绿色农业发展领先地位不断突显。2020年，全市实现第一产业增加值204.64亿元，按可比价计算，比2015年增长74.64亿元，年均增长1.18%；农村居民人均可支配收入15828元，比2015年增长5378元，年均增长9.1%。

——农业综合生产能力稳步提升。2020年全市粮食总产量229.66万吨，猪肉产量17.78万吨，奶产量13.7万吨，禽蛋产量17.54万吨，肉类总产量26.25万吨。

——农业设施装备条件明显改善。农田水利建设全面完成规划目标任务。粮食生产基本实现全程机械化，农作物耕种收综合机械率达90%。农业科技贡献率达到65%。累计建成高标准农田222万亩。

——农产品安全水平显著提高。农产品质量安全检测体系不断完善，“三品一标”产品达到165个（不包含生产资料），其中绿色食品84个，农产品地理标志9个，总产量139.3万吨，“三品一标”示范基地达到5个。绿色食品生

产资料 6 个，有机食品生产资料 4 个，全域完成省级农产品质量安全县创建，农产品质量安全例行监测总体合格率稳定在 98% 以上。重大动物疫病防控工作全省领先。

——农业绿色发展成效显著。成功获批两区建设，生态循环畜牧企业试点已达 214 家，带动流转生态农田 54 万余亩；探索总结了百亩千头方生态养殖模式，即“千头线”养殖模式，全市建成投产生猪“千头线” 422 条；完成配套粪污处理设施建设的规模场 560 家，配套率 100%，综合利用率达 90% 以上。测土配方施肥技术累计推广面积 3071.5 万亩，测土配方施肥技术覆盖率达 96% 以上，小麦、玉米等主要农作物测土配方面积比例达 100%，化肥施用量实现零增长。全市农作物病虫害专业化统防统治总面积达 1851.63 万亩次，统防统治覆盖率 40.6%。

——新型农业经营模式多元发展。全市规模以上农业龙头企业 201 家，其中国家级 2 家、省级 38 家。龙头企业资产总额达 160 多亿元，预计销售收入 148 亿元。全市依法规范登记的农民合作社达到 6500 个（含汝州），家庭农场及种养大户发展到 8000 家；各类农业社会化服务组织达 1500 个。全市土地经营规模化率超过 36.8%。

——农村居民生活水平持续提高。农民收入增幅连续五年高于城镇居民。累计减少贫困人口 8.8 万户，31.6 万人。农村社会保障体系不断完善提高，建立了城乡统一的居民基

本养老、医疗保险制度。

——生态文明乡村建设成效显著。农村基础设施不断完善，农村环境整治和乡村文明建设取得重要进展，城乡环卫一体化实现村庄全覆盖，村村通柏油路、通自来水、通电视、通信信息网络“四通”任务基本完成。

——农业农村各项改革扎实推进。农村集体产权制度改革工作全面完成。全面排查整改农村集体资产清产核资、成员身份确认、股份合作制改革、产改档案整理等环节存在的问题，完成农村集体经济组织成员信息及改革文件资料的上传工作。全市土地承包经营权确权登记颁证工作圆满完成。

第二节 面临的新形势

当前我市“三农”工作面临的形势正在发生深刻变化，全市农业农村发展步入新的阶段，呈现许多新情况、新特点，必须抢抓机遇、积极作为，以强烈的责任感、使命感、紧迫感深入推进农业农村经济又好又快发展。

——城乡消费正在由过去的温饱型、生存型向发展型、享受型转变。中国特色社会主义进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。人民群众日益增长的物质文化需求，在改革开放的进程中呈现出多样化、多层次、多方面的发展态势。

——农业发展由增产导向向提质导向转变。现代农业将

由总量扩张加速向质量提升转变，需要不断提升农产品有效供给水平，提高农业发展的质量效益，推动绿色生态可持续发展，推进农业供给侧结构性改革、农业结构调整、转变生产方式，发展优质高效特色农产品生产，提升农产品质量和竞争力。

——农业经营由生产主体向全方位经营转变。随着现代农业发展和农村人口加速向城镇流动，要求加快农业生产方式、经营方式、组织方式创新，尽快解决千家万户小农生产与千变万化大市场融合对接不充分的矛盾。

——城乡关系由二元结构向加快融合发展转变。随着工业城镇化快速推进，以工补农、以城带乡的能力不断增强。城镇化发展体制机制和农村改革不断深化，城乡融合发展的基础和条件已经具备。必须加快探索城乡融合发展体制，机制和政策体系，尽快补上农业发展短板，形成工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡发展新格局。

——乡村建设由低层次、重复雷同向高质量、多元化和特色化转变。经过改革开放特别是十八大以来的实践探索，提高农民生活品质、保护好乡村生态环境、传承乡村独特乡土文化、重现乡村田园风光，建设“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的美丽乡村，已经成为推进乡村发展的普遍共识。推动乡村由主要“卖产品”，向更多“卖风景”“卖文化”“卖体验”转变。

第二章 总体思路

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察指导河南时的重要讲话指示精神，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，深入落实“四个着力”、持续打好“四张牌”，践行县域治理“三起来”、做到乡镇工作“三结合”，把确保重要农产品特别是粮食供给作为首要任务，把深化农业供给侧结构性改革作为主线，把实施乡村建设行动作为关键抓手，把改革创新作为根本动力，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，促进农业高质量发展、乡村宜居宜业、农民富裕富足，推动乡村振兴走在全省前列，为平顶山全面建设社会主义现代化强市和“四城四区”建设提供有力支撑。

第二节 基本原则

——坚持质量兴农。深入实施质量兴农战略，大力推动农业由增产导向向提质导向转变，坚持以农业供给侧结构性改革为主线，以市场为导向，持续调整优化产业结构；坚持以标准化为基础，加强产地环境治理和生态过程规范，严格农业投入品监管，完善农产品质量和食品安全标准体系，扩

大优质绿色农产品供给，满足农产品消费升级的需要。

——坚持科技兴农。深入实施创新驱动发展战略，突出建设国家农业创新体系，加快打造以国家科研机构为骨干、企业为主体的农业科技新格局。加强农业绿色生态、提质增效技术等研发应用，深化农业科技体制改革，提升农业科技自主创新能力，力争在我市特色农业发展技术等方面取得重大突破。

——坚持绿色兴农。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持生态立市战略，严格落实生态保护制度，切实解决农村生态环境问题，以绿色发展引领农业农村经济发展，构建人与自然和谐共生的农业农村发展新格局。

——坚持品牌强农。农业品牌化是改善农业供给结构、提高供给质量和效率的过程。加快推进品牌强农，有利于更好发挥市场需求的导向作用，减少低端无效供给；有利于提升农业竞争力；有利于发挥品牌效应，进一步挖掘和提升广大农村优质农产品资源的价值，促进小农户有效对接千变万化大市场，增强农民开拓市场、获取利润的能力，更多分享品牌溢价收益。

——坚持融合发展。顺应城镇化发展大势，牢牢树立城乡一盘棋理念，突出以工补农、以城带乡，构建促进城乡规划布局、要素配置、产业发展、基础设施、公共服务、生态保护等相互融合和协同发展的体制机制，加快形成工农互

促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的新型工农城乡关系。

——坚持特色发展。立足农业资源、山水资源优势，科学把握山区、丘陵区、平原地区乡村的多样性、差异性特点，因村制宜、分类指导、精准施策，大力推动“一乡一业、一村一品”发展，着力打造特色文化、特色产业、特色村落，久久为功，健康有序推进农业农村经济发展，促进乡村振兴。抓好示范，创新发展模式，力争在全省率先实现农业农村现代化。

——坚持农民主体。把“三农”工作作为重中之重，在公共财政投入上优先保障，在公共服务上优先安排，在要素配置上优先满足，加快补齐农业农村短板。把传承乡村文明、维护农民群众利益、促进农民共同富裕作为出发点和落脚点，全面调动农民群众发展经济的积极性、主动性、创造性，不断提升农民的获得感、幸福感、安全感。

第三节 发展目标

到 2025 年，实现全市农林牧渔业总产值突破 350 亿元，农业综合生产能力稳步提升，新建高标准农田 38 万亩，粮食总产稳定在 230 万吨以上，猪肉产量突破 37 万吨，奶产量突破 18.33 万吨，禽蛋产量突破 17 万吨，肉类总产量突破 49.5 万吨；农业供给质量明显提高，绿色食品年增长率不低于 6%；农业生态环境明显改善，畜禽养殖粪污综合利用率达 83% 以上，秸秆综合利用率达到 93% 以上；化肥农药施

用量每亩分别降到 33.9kg/亩和 0.13kg/亩。农村人居环境明显改善，美丽乡村建设扎实推进，所有的行政村生活垃圾得到有效治理，农村卫生厕所普及率达到 85% 以上。农村基础设施建设、公共服务水平进一步提高，农村社会保障更加有力。城乡居民生活水平差距持续缩小，农村居民人均可支配收入突破 2 万元。农村文明新风进一步提升，县级及以上文明村镇占比达到 60% 以上。以党组织为核心的基层组织建设进一步加强，乡村治理体系进一步完善。

第三章 巩固拓展脱贫攻坚成果

第一节 落实五年衔接过渡期要求

在贫困县脱贫后5年过渡期内，坚决保持脱贫攻坚政策总体稳定，坚持摘帽不摘责任、不摘政策、不摘帮扶、不摘监管，继续执行脱贫攻坚主要扶持政策，增强贫困地区“造血”功能和发展后劲。进一步加大扶贫协作、定点扶贫、社会扶贫力度，稳定扶贫工作队伍，强化基层帮扶力量。强化产业扶贫、就业扶贫，深入开展消费扶贫。加大异地扶贫搬迁后续扶持力度，深入开展智志双扶。持续开展“大排查、大起底、大整改”活动和脱贫攻坚“回头看”，查找问题，及时整改各类返贫风险隐患。健全监测预警机制，及时做好返贫人口和新发生贫困人口的帮扶工作。

第二节 巩固两不愁三保障成果

健全完善“两不愁三保障”问题常态化排查整改机制，扎实做好巩固拓展“两不愁三保障”成果工作，坚决守住不发生规模性返贫底线，接续推动脱贫群众生活改善。

——巩固拓展义务教育保障和控辍保学成果。提高农村教育质量，持续推进城乡教育一体化发展，聚焦因病因灾因意外事故导致经济困难家庭子女、农村留守儿童、易地搬迁家庭子女等易辍学人群，健全完善义务教育控辍保学长效机制，确保义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。

——巩固拓展基本医疗保障成果。聚焦农村长期用药支出较大的慢病患者，突发大病的患者，完善落实健康扶贫、慢病诊疗等帮扶政策，对返贫致贫风险较高的监测对象做到“应管尽管”。完善农村困难群众参加城乡居民基本医疗保险个人缴费资助政策，统筹发挥基本医疗保险、大病保险、医疗救助三重保障制度综合梯次减负功能。夯实县乡村(社区)三级医疗卫生服务体系，完善“先诊疗后付费”制度，推进“一站式”结算。

——巩固拓展住房安全保障成果。建立住房安全动态监测机制，确保动态保障基本住房安全。聚焦居住条件差的六类重点人群，遭受各种自然灾害导致房屋受损的村庄，常年有人居住且因各种原因导致房屋受损，成为 C 级和 D 级的危险房屋，通过农村危房改造等多种方式，及时动态跟踪解决出现的问题。

——巩固拓展饮水安全保障成果。不断提升农村供水保障水平，强化水源地保护和水质检测，加强工程运行管理，及时排查风险隐患。聚焦农村居民居住相对分散、水源条件较差的重点区域以及易受自然灾害影响的供水工程，加强工程维修养护。开展规范化工程建设和老旧工程改造，完善农村供水应急预案，健全完善农村供水工程长效运行体制机制。

第三节 统筹衔接乡村振兴工作

做好脱贫攻坚与乡村振兴二者的有机衔接和协同推进，推动乡村全面振兴。在机制、规划、政策和发展等方面统筹做好衔接。

——做好机制衔接。借鉴脱贫攻坚形成的领导体制和工作机制，建立健全责任体系、监督体系、考核评估体系在内的制度体系。建立巩固脱贫成果长效工作机制，严格落实“四个不摘”要求，建立统筹协调机制，统筹推进规划编制、政策制定、项目实施等重要事项，提高财政、土地、科技、人才、金融等工作的协同性，构筑城乡要素双向流动的体制机制。

——做好规划衔接。制定符合地方实际的短期过渡计划，将脱贫后待完成的任务、工程、项目等纳入乡村振兴战略规划，强化接续支持，发挥长效作用。衔接好各专项和行业规划，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点建设、人居环境整治、生态保护和历史文化传承，注重保持乡土风貌。编制县域乡村振兴规划，切实形成城乡融合、区域一体、多规合一的规划体系。

——做好政策衔接。加强乡村振兴、脱贫攻坚和农村综合改革的政策统筹，分类确定需要取消的、接续的、完善的政策，研究现行倾斜性支持政策的延续时限与脱钩方法。转变政策供给方式，促进相关政策向常规性、普惠性和长效性转变，强化脱贫攻坚政策与农村社会保障政策的衔接，强化

土地、产业、金融等政策供给，促进城乡要素双向流动，推动城乡融合发展。

——做好发展衔接。将产业发展重心转向县域主导产业和优势产业的培育和发展，推动一二三产业融合发展，延长农业产业链、价值链，强化就业技能培训和就业扶持力度，创新农户与新型经营主体的利益联结机制。通过“内育”与“外引”相结合，积极培养乡土人才，引进懂科技、懂管理、懂市场、懂法律的现代化人才，为乡村振兴战略提供坚实的人才支撑和智力保障。

第四章 发展现代农业

以国家首批农业可持续发展试验示范区暨国家农业绿色发展试点先行区建设为抓手，深入推进农业供给侧结构性改革，构建现代农业产业体系、生产体系和经营体系，聚焦优势产业，科学制定产业发展“四张图谱”，实现农业高质量发展。

第一节 建设现代农业产业体系

把现代产业发展理念和组织方式引入现代农业，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，强化绿色导向，优化农业产业结构，推动产业链、价值链和供应链“三链同构”。

一、发展现代粮食产业

稳粮增收是粮食安全双底线，是坚决扛稳国家粮食安全政治责任的核心任务，也是农业农村工作永恒的主题。“十四五”时期，依据平顶山市资源禀赋、生产条件和增产潜力等因素，稳政策、稳面积、稳产量，不断提升粮食综合生产能力。

——加强基本农田保护。进一步强化粮食生产的资源保障，始终坚持把耕地作为粮食生产最重要的资源条件，实行最严格的耕地保护制度，强化和落实保护责任，将基本农田落实到田块和农户，严格控制建设用地占用基本农田，确保

基本农田数量不减少，质量有提高。加强粮食生产功能区监管，规范流转土地管理，开展耕地种粮情况监测，坚决遏制耕地“非粮化”倾向。

——加快高标准农田建设。以粮食生产功能区、重要农产品保护区和产粮大县为重点，实施新一轮高标准农田建设规划，坚持新建与提升并重，持续推进中低产田改造，构建粮食安全综合保障基地。实行统一规划布局、统一建设标准、统一组织实施、统一验收考核，统一上图入库，建立农田信息化管理系统，健全工程管护机制。推进高标准农田整县示范。

——夯实粮食生产基础。深入推进藏粮于地，扎实搞好水利工程建设，实施河道综合治理、山洪灾害防治等水利项目。改善农业生产条件，提升农机化水平，严格落实农机购置补贴政策，大力推广保护性耕作、机械化深松等技术，新增农机总动力 268 万千瓦。加快气象现代化建设，完善市气象科技园基础设施配套，健全气象防灾减灾体系，全面提升为农服务能力。

专栏1：粮食生产能力提升重点项目

高标准农田建设项目。完善提升农田水利、道路、电力、农田防护林、气象、农田质量监测等基础设施，建设高标准农田数据库，“十四五”期间新建高标准农田55万亩，改造提升30万亩。

耕层合理构建项目。开展耕地轮作试点，支持农民自主轮作，对承担轮作任务的农民原有种植收益给予必有补助，开展深耕深松整地，支持适宜地区农民开展深耕深松整地作业，提高耕层厚度，作业深度一般要求达到或超过25cm。

优质粮食生产项目。优质专用小麦，在舞钢市、宝丰县、郏县、叶县、汝州市等县（市）整建制推进优质专用小麦种植。积极培育优质专用小麦种植大户和农民专业合作社，引导规模经营主体与小麦加工企业发展订单生产。加强优质专用小麦新品种选育和栽培技术研发利用，实行专种专收专储专用。优质专用玉米，适度调减籽粒玉米种植面积，积极发展蛋白饲用玉米、全株青贮玉米等专用玉米，建设全省重要的饲料粮基地。鼓励发展鲜食玉米种植，满足居民消费升级需求。配套完善玉米烘干设施，提高玉米就地转化率。优质大豆和花生，推广玉米大豆轮作，积极发展优质高蛋白食用大豆，适当恢复大豆种植面积，提高大豆生产机械化水平。稳步扩大优质花生种植面积，加快高油酸油用、食用优质花生新品种推广，提升机械化、标准化和资源综合利用水平。

二、发展现代畜牧业

立足“做强生猪产业、做大牛产业、做优肉鸽禽产业”发展思路，大力发展适度规模化养殖，促进畜牧业转型升级，进一步壮大现代畜牧业。

——做强生猪产业。以汝州市、宝丰县及叶县鲁山县交界为重点，打造西部和叶鲁2条生猪产业带。支持牧原、新希望六和、康龙、大北农等企业发展壮大，推广“百亩千头生态示范方”生猪养殖模式，大力发展高标准种养结合基地。

支持汝州市牧原现代农业综合体、宝丰生猪现代农业产业园等项目建设，把汝州生猪产业建设成千亿级生猪产业集群。到 2025 年建成全国重要的生猪产业基地、期货交易交割基地，形成全国生猪生产产业高地。生猪出栏量达 500 万头以上。

——做大牛羊产业。支持瑞宝红牛、禾牛农业等企业建设一批起点高、规模大、配套设施齐全的现代化肉牛养殖基地。建立紧密的利益联结机制，调动广大养殖场（户）积极性，推动郏县红牛快速扩群增量。叫响“郏县红牛”品牌，形成郏县红牛产业带，努力打造百亿级产业集群。以郏县、叶县为重点，支持国润牧业等企业发展，建设国家级“豫西南（郏县）肉牛产业集群”，打造肉牛产业示范带。以宝丰县、郏县为重点，建设优质奶源基地和高档乳制品加工基地。以宝丰县优然牧业、鲁山县瑞亚牧业为引领，发展壮大一批大型奶牛养殖企业，打造全省奶牛标准化养殖示范基地。以石龙区为重点，探索山区肉羊饲养模式，支持维泰农牧肉羊屠宰加工项目建设，推动肉羊养殖产业转型升级。因地制宜发展青贮玉米等优质饲草种植。健全秸秆收加储运体系，促进秸秆商品化生产。到 2025 年全市肉牛出栏量达到 15 万头。奶牛存栏达到 4.5 万头，奶产量达到 18.33 万吨。粮改饲面积发展到 10 万亩左右。

——做响肉鸽禽产业。支持舞钢天成鸽业等企业高标准

建设鸽业现代农业产业园，倾力打造“中国鸽都”城市名片。支持正隆牧业、鸿发禽业等企业发展壮大，加快禽业发展。到2025年全市禽类出栏量达到3000万只、商品乳鸽1000万只，鸽蛋1000万枚以上。

——推进现代养殖。发展适度规模经营，大力支持养殖场户改造提升基础设施条件，扩大养殖规模。提升养殖机械化和智慧化水平，大力推广自动饲喂、环境控制、疫病防控、废弃物处理等机械化、智能化先进设施设备；鼓励引导企业开展智能化装备研发和推广应用，提升圈舍环境调控、精准饲喂、生物安全水平。加快制定畜牧业地方标准，鼓励规模养殖场户制定企业标准，建立健全标准化生产体系，依标推动畜禽标准化生产。深入开展标准化示范场创建。到2025年，规模以上养殖场出栏占比达到80%以上；规模养殖机械化率达到50%以上；创建国家级标准化示范场50家。

——完善动物疫病防控体系。建立健全各级重大动物疫病控制应急指挥中心，不断完善重大动物疫病控制应急预案，充实重大动物疫情应急预备队伍。建立市县、乡、村动物疫病防控网络、监测预警网络，实施强制免疫和计划免疫制度，集中免疫与补免补防相结合，确保重大动物疫病免疫率达到100%。完善各级实验室设施建设、设备配置、人员招录，6个县级实验室全部通过省级行业认证；乡级以满足临床诊断、技术服务、配合采样为目标，配备快速检测设备。规范

防检中心站和报检点建设，完成平顶山市陆生动物病原学监测区域中心建设，各县动物疫病预防控制中心提升建设，部分乡镇兽医站扩改建项目，企业的洗消中心建设项目和无害化处理厂改扩建项目。严格管控养殖、出栏、调运、屠宰、无害化处理和消毒等关键环节，做好非洲猪瘟防控。以奶牛规模养殖场“两病”净化为示范，由点到面、从县到市、做好奶牛“两病”净化示范区建设。

专栏2：发展现代畜牧业重点项目

生猪产业发展重点项目。1. 生猪养殖提升项目。支持汝州市牧原现代农业综合体有限公司年出栏280万头楼房式生猪养殖项目、汝州市牧原农牧有限公司年出栏200万头平铺式生猪养殖项目、汝州市全生农牧科技有限公司年出栏100万头聚落式生猪养殖项目、重庆西证渝富股权投资基金管理有限公司年出栏200万头生猪养殖项目；加快东方希望集团12.5万头育肥猪养殖基地和正大集团水寨乡关庙沟村万头商品猪养殖项目建设进度。支持康龙集团规模1.5万头种猪场和300头种公猪站建设。大力推动“百亩千头生态方”建设。2. 生猪屠宰能力提升项目：支持平顶山叶盛禾源冷链物流有限公司年屠宰200万头生猪及肉制品深加工项目和康龙集团年屠宰能力达50万头屠宰厂项目建设。3. 饲料加工能力提升项目：支持汝州市牧原农牧有限公司、汝州市牧原现代农业综合体有限公司年产140万吨生猪养殖饲料加工、汝州全生农牧科技有限公司年产22万吨饲料加工、河南天康宏展农牧科技有限公司年产40万吨饲料加工、汝州仁丰生物科技有限公司年产24万吨饲料加工和河南华扬农牧有限公司年产36万吨生猪养殖饲料加工等项目建设。

牛羊产业发展重点项目。肉牛养殖以叶县、郏县、舞钢市等为主，重点实施河南雪花红牛科技有限公司存栏两万头“郏县红牛”养殖基地建设项目、郏县红牛标准化数字化养殖体系建设、凤凰岭年出栏2200头红牛种养一体化项

目、郏县富民年出栏2000头红牛养殖场项目、瑞合畜牧养殖有限公司年出栏3000头现代化肉牛养殖项目、郏瑞牧业有限公司年出栏5000头高档雪花肉牛育肥项目等标准化养殖项目，推动叶邑镇万头肉牛产业扶贫、玉润牧业舞钢肉牛养殖基地、瑞海肉牛养殖等项目建设。奶牛养殖以宝丰县为主，推动花花牛瑞亚牧业养殖园区、悠然牧业二期牧场等项目建设。以石龙区为重点，探索山区肉羊饲养模式，支持维泰农牧肉羊屠宰加工项目建设。

肉鸽禽产业发展重点项目。在宝丰县、鲁山县和叶县东部平原地区，发展10万只以上肉禽蛋禽工厂化养殖；在丘陵山区发展围栏养殖，支持鲁山正隆牧业、叶县正大集团和汝州市富桥禽业蛋鸡养殖项目；支持天成鸽业现代农业产业园建设。

优质牧草重点项目。规模化发展紫花苜蓿黑牧草、甜高粱等优质牧草，支持在舞钢市、叶县等县（市）发展蛋白桑、构树种植。

养殖现代化重点项目。支持畜禽标准化示范场创建，完善动物疫病监测预警体系建设，建立完善市县乡三级动物疫病监测检验实验室，所有县全部具备非洲猪瘟检测能力。建设防检中心站和报检点。支持平顶山市陆生动物病原学监测区域中心、各县动物疫病预防控制中心提升、乡镇兽医站扩改建、企业的洗消中心和无害化处理厂改扩建等项目建设。

三、发展地方特色产业

大力开展“一乡一业，一村一品”创建，积极发展富硒农产品、蔬菜、水稻、烟叶、柞蚕、中药材、食用菌、花卉等特色农产品，建设一批“蔬菜村”“蓝莓村”“药材村”“鲜花村”。

——富硒产业。充分利用我市丰富的富硒土壤，加快发展富硒产业。支持汝州市构建4个“富硒+”全产业链（富硒粮食全产业链、富硒蔬菜全产业链、富硒畜禽全产业链、

富硒休闲旅游体验全产业链），打造“中国硒海”地域名片。支持郏县绿禾农业科技开发有限公司汝河湾富硒生态果园，引领带动全市富硒农产品快速发展。到 2025 年，全市富硒产业基地面积突破 25 万亩。

——优质蔬菜。充分发挥平顶山韭菜产业优势，以叶县为重点大力发展绿色韭菜产业，打造平顶山韭菜知名品牌，持续提高我市韭菜产业的影响力。建立有机绿色蔬菜生产基地，打造 311 国道—许南公路沿线蔬菜生产带；建设叶县、郏县、鲁山设施蔬菜和露地蔬菜生产区，近郊城市蔬菜供应核心保障区。到 2025 年，全市优质果蔬面积稳定在 100 万亩。

——优质水稻。以湛河区为重点，培育引进发展优质高产水稻新品种，探索建立工厂化育秧基地和优质水稻示范园，推动水稻生产全程机械化，示范推广稻（莲）渔、稻（莲）虾等立体种养模式。到 2025 年，建成 3 万亩优质稻田综合种养基地。

——优质烟叶。以郏县为重点，调整烟草种植布局，稳定优质烟叶种植面积。加快推进烟草农业科技园、现代烟草农业示范田等建设，发展浓香型烤烟、纯作烟种植，研发推广新型生态烟草，叫响“郏县山儿西烟”品牌。

——优质柞蚕。依托山区县发展柞蚕养殖，建设优质柞蚕生产基地、现代柞蚕示范园区，拉长拓展产业功能，发展

柞蚕精深加工，培育鲁山县“仙女织”丝绸品牌。

——优质食用菌。以叶县绿筑菌业、鲁山县河南栋森、宝丰县弘亚菌业等为依托，推动食用菌工厂化生产，推广发展传统“四菇三耳”（四菇：蘑菇、香菇、草菇和凤尾菇；三耳：黑木耳、银耳、毛木耳），引进发展珍稀药用食用菌，实现规模化、周年化和品种多样化生产。

——优质林果。充分利用低山丘陵林地资源优势，积极发展酥梨、桃、甜柿、软籽石榴等特色林果，建设宝丰县核桃、舞钢市葡萄和富硒西瓜、鲁山县葡萄、酥梨、软籽石榴和蓝莓、卫东区软籽石榴等林果示范基地。支持宝丰虎狼爬岭林果产业带建设。

——特色养殖。发展壮大肉鸽、肉驴、肉兔养殖基地，逐步壮大肉驴、肉兔养殖规模，为东阿阿胶提供货源，满足肉用、药用等多用途特色需求。支持天成肉鸽现代农业产业园建设。

专栏3：地方特色产业重点项目

富硒农业产业项目。支持汝州市“富硒+”全产业链和“中国硒海”地名片；加快推动郏县绿禾农业汝河湾富硒生态果园扩建提升项目。

韭菜全产业链发展项目。在继续扩大平顶山韭菜育种优势的基础上，支持河南久星科技加快韭菜标准化育种基地建设，扩大绿色韭菜种植规模，开发韭菜深加工产品，促进韭菜全产业链发展。

优质食用菌发展项目。支持鲁山县打造香菇强县和宝丰县珍稀菌产业园建设。

优质林果发展项目。支持鲁山县打造“中原富硒林果基地”、“中原蓝莓第

一县”和宝丰虎狼爬岭林果产业带项目建设。

特色养殖重点项目。支持肉驴养殖基地建设和禾丰集团年出栏6000万只肉鸭养殖基地项目。

烟叶基地单元建设项目。按照种植面积1.7万亩、收购量5万亩左右的建设标准，着力建设上海烟草（集团）基地单元、河南中烟基地单元、云南红塔基地单元、四川中烟基地单元。

四、发展绿色健康食品加工业

以“粮头食尾”和“农头工尾”为抓手，着力推进食品转型升级发展，做大做强百亿食品产业，做精做优特色食品产业，高水平建设“绿色食品城”，实现增品种、提品质、创品牌，形成“种养殖基地—加工制造—包装物流—产品销售”一体化产业发展格局。做优做强特色食品产业，以“品牌化、高端化”为方向，大力发展肉制品、粮食制品产业，建设全国具有重要影响力的高端肉制品和粮食制品加工基地。到2025年，全市规模以上农产品加工产值达到240亿元。

——做优面制品。优化产品结构，提升专用面粉加工能力。强化以优质专用、富硒功能性小麦粉为原料，发展高档优质营养挂面类、馒头类、速冻类等面制主食。增加多元化、定制化、个性化产品供给，满足细分市场需求。支持创大面业、豫皓面业、嘉星面粉、松林食品等面制品加工企业做大做强，打造一批粮食加工行业龙头，培育一批知名品牌。到2025年面制品加工产值达到30亿元。

——做强肉制品。支持牧原、新希望六和等大型养殖企业建设屠宰厂，实现生猪养殖就地屠宰加工，不断提高猪肉深加工比例，推动猪肉供应由“调猪”向“调肉”转变，加快屠宰分割、冷链仓储、食品加工、副产品加工全产业链发展。汝州市逐步发展生猪产业链相关的血浆蛋白、动物肠衣、胆红素、骨素等新型高科技项目，延长产业链，提升生猪分割后副产品价值。力争到2025年生猪基本实现市内屠宰。大力发展肉牛屠宰加工业，支持国润牧业、瑞宝红牛发展肉品精深加工，全链条开发郏县红牛高端系列产品，扩大高档雪花牛肉生产规模。鼓励企业转型发展，不断提高精深加工、冷藏、储运能力。到2025年，肉品加工产值达到150亿元。

——做大乳制品。以建设宝丰县奶业产业集群为抓手，加快推进伊利乳品加工扩建项目，形成以宝丰县为核心，辐射带动周边汝州市、郏县、鲁山县、叶县发展一批优质奶业基地，支持伊利集团、花花牛集团建设现代化、标准化牧场。支持宝丰县伊利40万吨酸奶加工项目建设，完善利益联结机制，增强带动能力，扩大产业集群规模，打造全省奶制品主产核心区。鼓励奶牛养殖企业自办或社会创办“奶吧”等生鲜乳现售食品店。建立健全冷链配送服务模式，积极开展牛奶进校园行动，促进乳品消费。支持有条件的奶牛养殖场发展观光牧场。到2025年奶品加工产值达到15亿元。

——做特果蔬制品。推进果蔬产地初加工，提升产后净

化、分类分级、干燥、预冷、储藏、保鲜、包装等初加工能力，降低产后损失率。发展果蔬精深加工，加快果干、果蔬饮料系列深加工产品研发，培育一批果蔬加工骨干企业。支持瑞沣科技、中原红饮料、远航实业等发展果蔬纤维颗粒、果蔬饮料、腌制蔬菜等特色产品。以鲁山县香菇主产区为重点，推动香菇精深加工，加快开发香菇脆片、调料、酒类、功能饮料等系列产品，提升香菇价值和市场抗风险能力。到2025年果蔬加工产值达到15亿元。

专栏 4：食品加工提升工程

肉制品产业集群。支持河南知味食品、河南汝兴食品、汝州仟之味食品、国润牧业郏县熟食深加工；郏县瑞宝红牛高档牛肉加工基地；新华区百万头高品质生猪屠宰深加工基地；鲁山正隆蛋品加工项目；鲁山县六和顺驴业特色畜产品加工；舞钢市天成鸽业初加工；舞钢市盛元丰獭兔加工等项目建设。

粮食制品产业集群。支持叶县金创富硒小麦加工、宝丰县康龙集团众口菜粮加工、湛河区曹镇大米深加工、郏县一家亲优质红薯深加工、平顶山市东环公司农产品初加工、叶县创大面业等项目建设。

六大特色食品产业集群。围绕乳制品、油制品、大豆制品、果蔬制品、饮料酒水和保健食品产业集群建设，鼓励金晶生物、创大面业等龙头企业建设原料生产基地，引进鲁花、金龙鱼、福临门等企业在花生主产区建设生产加工基地，推进正大、花花牛等企企业在生猪、奶牛主产区建设加工基地。

第二节 建设现代农业生产体系

坚持质量就是效益、质量就是竞争力。以提高农产品质量为导向，以农业科技创新为支撑，积极发展智慧农业，不断增强农业综合效益和竞争力。

一、推进农业科技创新

积极推动“藏粮于技”，建立健全农业科技创新体系，加快农业科技成果转化，为促进农业农村经济高质量发展提供强力科技支撑。

——发展现代种业。实施现代种业提升工程，依托市农科院、河南城建学院、平顶山学院等科研单位，强化韭菜、小麦、玉米、果蔬等育种技术创新，支持久星科技、丰宝种业发展为“育繁推”一体化种业企业。加强生猪联合育种，推进鲁山大北农二元种猪项目和鲁山县丰源和普农牧有限公司法系原种猪联合育种项目早日投产，积极促成河南华扬丹系种猪项目、河南汝州驰骋种猪项目、宝丰县牧原二元种猪场项目落地。实施奶牛肉牛遗传改良计划，加快郏县红牛种质资源的开发利用。

——搭建农业科技创新平台。推进农业科技创新载体平台建设，组建市现代农业产业技术创新战略联盟，建设市农业科技田园综合体。推进市循环农业研究院、市健康食品研发和成果转化中心、省韭菜工程技术研究中心、国家烟草栽培研究基地平顶山实验站等科研机构和平台建设。积极推进“产学研”合作，加强与中国农大、西北农林、江南大学等知名院校合作，建设工程技术研究中心、企业技术中心和院士工作站。支持河南城建学院与江南大学共建平顶山健康食品协同创新中心，研发功能食品和营养食品。支持平顶山学

院与北京林业大学共建特色植物繁育工程技术研究中心，开展经济植物良种选育繁殖技术研究。支持郏县建立红牛高档牛肉研发中心和博士后工作站，研究开发高档牛肉产品和技术。推动康龙循环农业等星创天地和农业科技园区建设，提升科技成果转化质量和效率。加快农业集成技术推广应用和成果转化，积极培育高成长性农业科技创新企业。到 2025 年农业科技贡献率达到 69% 以上。

——健全农技服务推广体系。完善县农技推广中心、乡镇农技推广站和村级农技服务点建设，推行“科研试验基地 + 区域示范基地 + 基层推广服务体系 + 农户”的农技推广服务新模式。实行科技特派员制度，组织农业科技人员深入村庄创办科技型企业和专业技术协会，推广应用先进实用技术。建立现代气象为农服务体系，加强极端灾害天气应对，强化灾后技术措施宣传推广。

二、发展现代农业设施装备

提升农业机械化水平，积极发展设施和数字农业，转变现代农业生产方式，促进现代农业提质提速发展。

——提高农业机械化水平。实施农业生产全程机械化整市推进行动，推动粮棉油等主要农作物生产全程机械化，推广发展大型拖拉机及复式作业机具、大型高效联合收割机等高端农业装备，花生机播机收和适宜丘陵浅山、设施农业、

畜禽水产养殖的农业机械，提升农机装备智能化水平。到 2025 年，主要农作物耕种收机械化率达到 95% 左右。

——发展设施农业。支持各类农业生产主体因地制宜发展钢架大棚、光伏玻璃温室智能大棚等现代化农业设施，推广应用立体栽植，多层养殖、控温控湿、物联网等先进适用技术装备，提高水土肥利用率。到 2025 年，全市设施农业面积达 15 万亩以上。

——发展智慧农业。推动 5G、北斗导航、遥感和物联网等技术在农业生产中的应用，开展农田实时监测、智能节水灌溉、测土配方施肥、农机定位耕种、灾害预测预防等精准化作业。建设智慧农（牧）场，农用机械物联网等精准化作业。建设数字农（牧）场，推广精准化农（牧）业作业。

专栏 5：农业科技创新重点项目

现代种业提升项目。实施韭菜种业提升工程，建设市韭菜品种改良国家重点实验室、韭菜种质资源库、韭菜新品种示范展示基地、韭菜新品种良种繁育基地等，配套完善韭菜种子仓储、加工、检验设施设备建设。支持种业科研单位建设种质资源创新平台、种业企业建立育种实验室。加强郏县红牛和大尾寒羊、尧山白山羊、鲁山柞蚕等种质资源保护与利用。强化与大院大所开展农业科技合作，形成一批拥有自主知识产权的农业科技成果。

农业机械化提升项目。实施粮食生产全程机械化整市推进行动，推广设施农业新机具新技术。推进果菜间管理、采收转运、产地处理等薄弱环节机械化技术攻关，提高耕整地、种植、植保、收获、烘干、秸秆处理等环节机械化水平。加强农机职业技能和适用技术培训，建设全市农机安全应急救援及农机具存放保养体系。

智慧农业项目。加强农业物联网应用，拓展现代农业地理信息系统应用领域，

逐步建设集成耕地地力管理、测土配方施肥、农产品质量安全追溯、农村土地承包经营权确权颁证、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区等信息化系统。建设平顶山市大数据中心、郏县红牛智慧平台等，实施畜牧业“互联网+”建设项目，构建市畜牧产品质量安全大数据收集、分析、应用系统。强化农业信息化平台载体和服务队伍建设，鼓励电信运营商、物联网运营企业参与智慧农业、数字农业建设。

三、加强农产品质量安全建设

——创建农产品质量安全市。大力实施食品安全战略，积极开展食品安全示范城市和农产品质量安全县创建工程，建立健全农产品安全标准，质量追溯及覆盖所有规模生产经营主体的监管体系，不断提升农产品质量安全水平。

——推进农业标准化生产。推动绿色食品原料标准化基地、农业标准化示范园建设，强化特色农产品优势区质量控制体系。积极推广农产品产地标识、产品二维码等，率先实现规模化农业经营主体生产全过程标准化。加快推进蔬菜、林果、中药材、草畜等生产技术、产品质量标准制定，实现农业精准化、定制化发展。

——建设农产品安全可追溯体系。建立生产经营主体“黑名单”制度，依法加强农产品生产经营主体管理。市级以上新型农业经营主体建立主要农产品质量安全追溯体系，实现“生产、加工、流通”等环节的信息全程可追溯，“田间—市场—餐桌”全程可监管。加大动物疫情监测防控力度，持续完善动物防疫和检验体系，严格畜禽定点屠宰和奶站许可管理。健全完善市、县、

乡农产品质量安全监管检测体系，稳定村级协管员队员。加强农业综合执法，严厉打击制假售假、使用违禁农业投入品行为，严厉打击食品安全犯罪，确保老百姓“舌尖上的安全”。

四、强化农业品牌建设

实施农业品牌培育工程，着力培育“郏县红牛”“濮阳生猪”“众口菜粮”“大年沟牌血桃”“豫尧蓝莓”等特色农业名片。加大对农产品地理标志的保护力度，因地制宜大力发展战略性农产品和绿色食品，对条件成熟的及时申请认证，培育地方特色品牌。抓好“上海优质农产品供应外延（平顶山）保障基地”建设，做好农业品牌宣传推介，加强品牌市场营销，积极参与农交会、农洽会、农展会。深化与京东集团合作，推动电商下乡和农产品上线，发展网上营销，探索消费者定制、订单农业、线上线下等销售新模式，不断提升品牌知名度和影响力。

专栏 6：质量兴农重点项目

农产品质量安全保障项目。按照“五有一追溯”（有管理制度、有专门人员、有生产记录、有质量检测、有产品标识，开展质量安全追溯管理）标准，建立全程农产品原产地可追溯制度和食品标识制度，建设农产品生产、加工、流通第三方监控追溯平台，实行最严格的农产品质量监管。严厉打击农产品质量安全领域的违法违规行为，每年定期开展打假专项治理行动。

农产品品牌升级项目。加强农业品牌认证、监管和保护，积极申报河南省知名农业品牌目录。

第三节 建设现代农业经营体系

坚持家庭经营在农业中的基础性地位，加快培育新型农业经营主体，发展多种形式适度规模经营，建设现代化农业服务体系、推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营共同发展，到 2025 年，全市土地经营规模化率达到 40%以上。

一、培育壮大新型农业经营主体

实施万家新型农业经营主体提升工程，推动家庭农场、农民合作社和农业龙头企业等经营主体“产加销”全产业链发展，提高专业化生产、一体化经营和社会化服务水平。

——培育龙头企业。鼓励农业产业化龙头企业完善法人治理结构，建立现代企业制度，通过并购重组、控股、参股、兼并等方式，形成一批拥有核心竞争力的农业产业化龙头企业。支持符合条件的农业产业化龙头企业在主板、创业板、新三板和区域性股权交易市场挂牌上市。到 2025 年，市级以上龙头企业达到 230 家、新增省级以上农业产业化重点龙头企业 10 家，力争实现农业企业上市“零突破”。

——提升农民合作社质量。扎实开展农民专业合作社整县推进质量提升行动，强化市场、企业和小农户的纽带作用，推进农民合作社规范有序发展。以果蔬、中药材、食用菌、花卉苗木、特色草畜等为重点，组建农民专业合作社联合社，实现分工协作、要素融通、资源共享和利益联结。支持工商

资本到农村办企、办社，与当地农户形成互惠共赢的产业共同体。到 2025 年，全市省级以上示范合作社要达到 70 个，市级示范合作社要达到 190 个。

——发展家庭农场。鼓励种养大户向家庭农场转型，集聚土地、技术、资本等生产要素。鼓励家庭农场与龙头企业、专业合作社开展多种形式的合作与联合，建立家庭农场联盟、产业协会联盟。支持舞钢市创建家庭农场示范县。支持家庭农场与城市社区、农产品交易市场、零售商场直接合作，开展农产品直供直销。到 2025 年，全市家庭农场注册数达到 1.2 万个。

二、发展新型农村集体经济

积极盘活农村各类资源要素，赋予农民更多财产权利，扶持壮大农村集体经济。鼓励资源优势突出的乡镇采取集中或联合开发、租赁承包等方式，发展休闲农业和乡村旅游。支持交通优势明显的乡镇利用闲置房屋设施、集体建设用地等，发展物流、仓储、电商等产业。支持农业特色突出的乡镇，发展花卉蔬果、生态采摘、乡村旅游、绿色畜牧等产业，配套完善农副产品加工、商贸物流等产业。鼓励经济实力强的农村集体采取股份合作、产业联动、定向帮扶等多种形式，辐射带动周边农村共同发展。到 2025 年，全市农村集体经济得到明显发展，有集体经济收入的村达到 95% 以上，村集体经济收入超过 5 万元以上的村达到 75% 以上。

三、促进小农户和现代农业发展有机衔接

实施小农户扶持发展工程，建立新型农业经营主体与小农户的利益联结机制，让小农户与现代农业发展有机衔接，让农民更多分享农业增值收益。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供土地托管、保底分红、联收联种等全程社会化服务。支持农业生产服务业发展，探索创新适合我市现状，互利共赢的农业生产服务新模式。推广“订单收购+分红”“土地流转+劳务”“农民入股+保底收益+按股分红”等收益分享模式，引导龙头企业与小农户建立稳定利益联结关系，带动小农户发展生态农业、设施农业、定制农业、体验农业。鼓励小农户自愿入股新型农业经营主体，实行农民负盈不负亏的分配机制。加强工商资本租赁农户承包地的监管和风险防范。

专栏 7：新型农业经营主体培育重点项目

农业产业化龙头企业培育项目。加快培育一批产业链相对完整、上下游协作紧密、辐射带动能力强的农产品加工企业集团。引导龙头企业与高校建立农业产业化人才培育基地，加强对龙头企业主要负责人的培训，提高农产品加工业管理水平。

新型集体经济振兴计划项目。以消除村级集体经济“空壳村”、扶持薄弱村、壮大富裕村为重点，采取股份合作、信托经营、产业带动、资金入股、企村共建等方式，量化、盘活农村集体资产，建立产权关系明晰、组织机构健全、经营管理规范的新兴农村集体经济组织体系，增强集体经济实力。

农业生产托管服务项目。支持叶县天硕农业集团等专业化农业托管服务组织和服务型农民合作社，对小麦、玉米等重要农产品生产开展托管服务。

第四节 搭建现代农业发展载体

深入推进农业农村产业融合发展载体建设，推动“特色产业+园区”全产业链发展，夯实农业农村产业融合发展载体支撑。

一、建设现代农业产业园

高起点、高标准、高水平推进汝州市国家农村产业融合发展示范园、宝丰县食品加工产业园、舞钢市鸽业现代农业产业园、鲁山县迷迭香、红石榴现代农业产业园等项目建设，加快宝丰县生猪现代农业产业园建设与申报，支持符合条件的农业经营主体申报省级和国家级现代农业产业园。发展漫游休憩、民俗体验、农事采摘和休闲娱乐，持续完善园区基础设施和公共服务设施，打造一批产业优势突出、要素高度集聚、设施装备先进、一二三产业融合、辐射带动有力、利益联结紧密、农民增收明显的现代农业产业园。到2025年，全市建成80个现代农业产业园，争创6个省级及以上现代农业产业园。

二、建设现代农业科技园

加快推动宝丰县农业科技园区和平顶山韭菜科技产业园建设，发展韭菜制种及绿色生产、设施韭菜高效栽培、林

果采摘、立体种养结合生态养殖和农业科技创新研发。围绕烟草、韭菜、红牛、柞蚕、蓝莓等特色产业规划新建一批现代农业科技园，发展农业高新技术，推动农业科技成果转化与转移转化。鼓励争创省级及以上农业科技园区。到 2025 年，力争建成 5 个市级及以上现代农业科技园区。

三、建设农民工返乡创业园

依托乡镇创业富民中心等建设农民工返乡创业园，加大创业孵化与培养，吸引科技人员、大中专院校毕业生、外出务工农民等回乡创业，发展市场前景好、效益高、产业融合度强的农村新产业。

四、建设田园综合体

实施“一县一园”发展计划，支持湛河区曹镇韭菜科技田园综合体、叶县任店循环农业田园综合体、宝丰县天之润田园综合体等建设，推动现代农业、文化、创意、旅游观光、休闲娱乐、养生度假、户外运动等一体化发展。

专栏 8：现代农业发展载体重点项目

现代农业产业园项目。高标准、严要求，推动舞钢市鸽业现代农业产业园、鲁山县迷迭香、红石榴现代农业产业园等项目建设，积极建设申报宝丰县生猪现代农业产业园、郏县红牛现代农业产业园等建设。

现代农业科技园项目。支持宝丰县农业科技园区和平顶山韭菜科技产业园等农业科技园建设。鼓励有条件的县、市、区申报省级以上农业科技园区。

农民工返乡创业园项目。深入落实国家和省农民工返乡创业政策，加快汝州市、鲁山县等国家级农民工返乡创业示范县建设，支持鲁山县墨子古街创业园、汝州市汝绣农民工返乡创业园和汝瓷电子商务产业园等省级农民工返乡创业园建设，鼓励郏县姚庄乡休闲美食园区、叶县亿联创业孵化基地等争创省级农民工返乡创业园。

田园综合体项目。实施“一县一园区”田园综合体发展计划，加强郏县马头岭田园综合体、湛河区曹镇韭菜科技田园综合体、叶县任店现代生态循环农业田园综合体、舞钢市誉森田园综合体、汝州市现代农林生态花海田园综合体、河南康龙循环农业田园综合体、宝丰县石板河田园综合体等建设。

第五章 推进农业绿色发展

以绿水青山就是金山银山理念为指引，以资源环境承载力为基准，尊重农业发展规律，强化改革创新、激励约束和政府监管，转变农业发展方式，优化空间布局，节约利用资源，保护产地环境，提升生态服务功能，推动形成绿色生产方式和生活方式，为实现农业可持续发展提供坚实支撑。

第一节 推进农业清洁生产

以国家农业绿色发展先行先试区建设为抓手，推进农业绿色生产，实现投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化和产业模式生态化，提高农业可持续发展能力。

一、推动种植业清洁生产

加强农业面源污染治理，扎实推进净土保卫战，加强农业土壤污染管控与修复。全面落实土壤污染防治行动计划，夯实土壤污染防治基础。开展化肥农药零增长行动，深入推进测土配方施肥技术，推广生物农药、高效低毒低残留农药和高效节水植保机械、扩大物理防治、生物防治面积。到2025年，全市测土配方施肥技术覆盖率稳定在100%，化肥、农药使用量实现零增长。

二、推动畜牧业清洁生产

以县级现代生态循环农业试验区为重点，以畜禽养殖龙头企业为依托，推广发展“牧一发酵一粮（林）”“牧一沼一菜”“牧一沼一果（茶）”“牧一能源一菜”“牛羊一食用菌”等农牧循环经济发展模式。实施畜禽粪污资源化利用整县推进工程，支持汝州市、宝丰县、叶县、舞钢市加快推进畜禽粪污无害化处理和资源化利用。引导农户逐步实施“三退三进”（退出散养、退出庭院、退出村庄，进入规模场、进入合作社、进入市场循环），发展绿色养殖，“美丽牧场”创建活动，到2025年，力争累计创建美丽牧场50个以上。

专栏9：农业绿色工程

化肥农药零增长行动。建设有机肥部分替代化肥试验示范区，扩大测土配方施肥在蔬菜、果树、茶叶及设施农业上的应用，基本实现主要农作物测土配方施肥全覆盖。以24个县级现代生态循环农业试验区为重点，建设自动化智能化田间监测网点，构建病虫监测预警体系。扩大低毒生物农药补贴项目实施范围，加速生物农药、高效低毒低残留农药推广应用，逐步淘汰高毒农药。

“美丽牧场”创建项目。组织开展以“场区布局合理、整体绿化美化、设施设备先进、生产全程清洁、资源循环利用、产品优质安全”为特点的美丽牧场创建活动，示范带动全省畜牧业生态绿色高效发展。

第二节 加强农业废弃物综合利用

一、提升秸秆“五化”利用水平

按照“多元利用，饲用优先”的利用原则，根据全市秸秆资源分布情况，合理制定秸秆“五化”利用（饲料化、

肥料化、原料化、能源化、基料化)目标,统筹综合利用项目和产业布局。重点推广玉米秸秆青贮饲料化利用技术,建设一批秸秆青贮池,大中型奶牛企业全部实施全株玉米青贮,力争使全市玉米秸秆青贮量达到40%以上,基本满足草食牲畜的养殖规模。开展秸秆还田技术研究,提高秸秆肥料化水平,减少秸秆直接还田量,增加秸秆过腹、堆沤和腐熟还田量。大力发展食用菌产业,开展以秸秆为基料的食用菌栽培技术培训。实施示范带动工程,建立秸秆青贮饲料化示范点、秸秆栽培食用菌示范点和秸秆肥料化技术示范点,示范点内重点示范相关新模式、新技术。到2025年,全市秸秆综合用率稳定在93%以上。

二、推进畜禽养殖废弃物资源化利用

鼓励支持养殖密集区建设畜禽粪污集中处理利用中心,培育第三方治理企业,探索政府和社会资本合作模式,调动社会资本积极性,加快构建“统一收集、集中处理、综合利用”的市场化运营机制,培育废弃物资源化利用产业。大力发展战略类型的粪污处理利用社会化服务组织,鼓励建立粪污处理付费机制,保障社会化服务组织合理收益。实施有机肥替代化肥行动,打造一批优质农产品生产基地。在粮食主产区,推广区域性循环农业模式,探索养殖废弃物生态消纳有效途径。畜牧大县要大力推进种养业协调发展,构建农牧结合、循环发展机制。到2025年,全市规模养殖场粪污处理

设施装备配套率达到100%，畜禽粪污综合利用率到83%以上。

三、建设农药废弃包装物和废旧农膜回收处置体系

坚持“市场主体回收、专业机构处置、公共财政扶持”的原则，建立“村收集、乡转运、县处理”三级回收废旧农膜和农药包装物利用体系。强化农膜和废弃农药瓶罐等处理，推广使用加厚地膜，开展可降解地膜试验示范。到2025年，农膜回收率达到90%以上，有效控制农田“白色污染”。

专栏10：农业废弃物综合利用重点项目

农业废弃物资源化利用行动。推进废旧农膜及农药包装物回收体系、秸秆收储运体系等建设，推广使用加厚地膜，开展可降解地膜试验示范。支持生物质秸秆成型燃料及碳基肥生产等项目建设。

畜禽粪污资源化综合利用整县推进项目。在已实施畜禽粪污资源化利用项目整县推进的大县，争取种养结合项目资金推行液体农用有机肥罐车或管网运输，推行机械化施肥，建设一批田间贮存设施。在其余未实施畜禽粪污资源化利用非畜牧大县，继续争取资金实施整县推进，加强畜禽粪污无害化处理利用设施建设。

第三节 发展种养结合循环农业

坚持“以种定养、以养促种、种养结合、生态循环”，加强农业生态链和环境链建设，根据土地承载能力，以县域为单位进行种养平衡分析，合理确定种植和养殖规模，使种养业配置合理。优化调整种养结构，大力发展草食畜牧业，开展种养循环示范县建设循环发展农业示范县试点建设，循环发展农业示范县试点建设，探索推广宝丰“百亩千头生态

方”种养结合循环发展模式，筹资建设与运营机制，实现县域种养协调发展和农业生态环境整体改善。大力推广家庭农场种养一体化，大型企业全循环种养结合，休闲观光种养结合，探索建立布局合理、规模适度、资源节约、环境友好的新型种养发展格局，推进现代农业产业园、农业现代化示范区等园区循环化发展，加快园区循环化改造，构建资源循环型产业体系。

专栏 11：发展循环农业重点项目

百亩千头生态方建设项目。充分挖掘土地资源，科学利用扶贫政策，推广鲁山、叶县等“百亩千头生态方”绿色种养循环模式，激励社会力量参与建设，增加生猪生产能力。

农业绿色发展先行先试区建设项目。按照国家农业绿色发展先行先试区建设的要求，高标准完成建设各项任务，进一步创新农业绿色发展方式方法，扩大农业绿色发展在全国的领先优势。

第六章 发展乡村新产业新业态

以拉长产业链、提升价值链、拓宽增收链为主线，推动农工、农旅、农贸、农文等深度融合，积极培育新乡村新产业新业态，打造全环节提升、全链条增值、全产业融合的农业农村产业新体系。

第一节 发挥农业农村多种功能

积极发展农业农村新业态新模式。推进农业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合，实施休闲农业和乡村旅游精品工程，建设一批美丽休闲乡村、森林人家、乡村民宿精品项目，促进农村一二三产业融合发展。

——发挥农业食品保障功能。延长产业链，提升价值链，打造供应链，让消费者吃饱、吃好、吃安全、吃健康、吃愉悦。

——发挥农业生态涵养功能。践行“绿水青山就是金山银山”理念，开发绿色生态高附加值的产品，遵循高效利用的循环经济。

——发挥农业休闲体验功能。催生“农业+”乡村新产业新业态跨界融入现代要素和时尚元素，拓宽跨界就业、跨越增收机会。

——发挥农业文化传承功能。让文化之美，为链条铸魂，以文化之力，为链条赋能，传承民族文化，推进产业创新。

第二节 发展乡村休闲旅游业

充分挖掘山水田园、大力发展乡村旅游文化民俗和村庄特色，整合优化乡村旅游空间布局，创新旅游业态和产品，提升旅游服务能力，建设中原城市群首选、全国知名的乡村旅游目的地。到 2025 年打造 3 个乡村旅游示范县（市、区）、15 个生态旅游示范乡（镇）、60 个乡村旅游特色村，全市乡村旅游年接待游客 3000 万人次，年经营总收入达到 200 亿元。

一、优化乡村旅游空间布局

科学布局发展乡村旅游，争创鲁山县、舞钢市国家全域旅游示范县和省级旅游标准化示范县，形成全域化、全境化、差异化发展的乡村旅游空间格局。

——打造近郊乡村游憩地。发挥城郊乡村近城优势，以白龟湖、沙河、特色民族民俗文化及农业产业园区为依托，发展水上休闲娱乐、乡村文化体验、田园农事休闲，引领带动环白龟湖、沙河沿线的近郊乡村旅游集群发展。

——打造高端乡村旅游目的地。依托尧山景区、石漫滩国家森林公园、二郎山风景区、温泉休闲度假区等资源，发展森林疗养、温泉养生、气候康养产业。发展特色精品民宿，打造高端乡村旅游目的地。

——打造乡村特色旅游景点。依托文化资源，打造一批

红色游、访古游、乡村研学游等精品旅游线路。发挥农村特色种植、特色养殖资源，打造一批休闲农业精品园区。推进宝丰县马街中国曲艺小镇、郏县姚庄乡，清真茶食小镇和广阔天地乡铁锅小镇等特色小镇建设。

二、创新发展旅游产品

增强农业、林业、文化资源与旅游的叠加效应，创新旅游产品，让全市乡村旅游有玩头、有看头、有吃头、有买头，叫响“乡约鹰城、近悦远来”品牌。

——乡村农业生态游。推动农耕文化与生态资源深入融合，积极发展观光农场、农业科技园、农事科普园、主题庄园等。争创省级生态旅游特色示范乡镇。以“亲水、生态”为主题，在沙河沿线重点旅游村镇建设田园综合体、休闲农庄、民宿小镇、田园牧场等，打造“亲水赏花、瓜果飘香”农业生态漫游长廊。

——乡村民俗文化游。以古镇、古村、古民居、历史名人为依托，深入挖掘乡村特色文化内涵，大力发展战略文化、民俗体验、姓氏寻根、村落探秘等，建设乡村旅游创客示范基地和乡村旅游示范村，打造“历史记忆、古村农韵”民俗文化旅游线路。

——乡村休闲度假游。依托青山绿水、特色种养资源，加快推进都市田园、彩林山庄、避暑休闲村等建设，积极发展山居避暑、农事体验、采摘垂钓、乡野民宿等，打造“山

水风光、五彩田园”休闲度假旅游线路。

——**乡村中医药康养游**。以“自然、生态、温泉、森林”为主题，以道地药材、温泉、森林等为依托，融合食疗、药疗、水疗等元素，建设温泉养生小镇、山水休闲养生社区、休闲养生村等，发展中医药保健、森林疗养、温泉养生、运动健身等，打造“休闲康养、山地运动”康养旅游线路。

——**食品工业游**。加快推进市食品文化博物馆、生态餐厅等建设，支持龙头企业开放农庄（牧场）、食品制造工艺流程等，发展食品技艺展示、制造工艺体验、产品设计创意、食乐研学等打造特色食品工业旅游线路。

专栏 12：乡村旅游培育重点项目

按照“景区、环境、产业、文化、城市、乡村旅游综合体”等特色，分类推进旅游村镇培育。

景区驱动型村镇。支持鲁山县四棵树乡、尧山镇、库区乡、熊背乡、赵村镇，舞钢市尹集镇、杨庄乡，叶县辛店镇，湛河区曹镇和新城区滍阳镇等，强化景区核心吸引，完善乡村差异配套，实现景镇村一体规划与互补发展。

环境驱动型村镇。支持鲁山县背孜乡、团城乡，宝丰县李庄乡，叶县常村镇、保安镇等，借助山河、湖泊、森林等优越的生态环境，开发高端乡居休闲产品、精品民宿、精品餐饮等，营造精致的乡居休闲环境。

产业驱动型村镇。支持鲁山县下汤镇、赵村镇，舞钢市铁山街道、枣林镇，叶县九龙街道、辛店镇，湛河区北渡街道，宝丰县大营镇、周庄镇，郏县白庙乡、安良镇，卫东区东高皇街道、蒲城街道和新华区焦店镇，推动“产业+旅游”双轮驱动发展，建设农业示范区、田园游乐场、主题教育农园、家庭农场等。

文化驱动型村镇。支持宝丰县李庄乡、观音堂林业工作站，郏县广阔天地乡、姚庄乡、李口乡、茨芭镇，新城区滍阳镇和新华区香山街道，开发文化主题小镇、艺术文化村、民俗文化村、乡村博物馆、文化民宿等。

城市驱动型村镇。支持石龙区龙兴街道等，建设市民农园、民俗文化体验园等，完善基础设施和服务设施，打造城市居民一日游休闲乐园。

乡村旅游综合体型村镇。支持郏县堂街镇等，建设集合休闲观光、餐饮购物、生态娱乐、文化体验等多种功能的乡村旅游综合体。

第三节 发展农村电子商务

支持农业与电商、农产品产地冷藏保鲜设施建设、市场等深度融合，增强线上线下互动发展能力，全面提升农业价值链。

一、发展乡村冷链物流业

实施农产品仓储保鲜、冷链物流设施建设工程，加快建设大宗粮油作物烘干仓储设施和特色作物清洗、分选、包装、冷藏设施。支持畜禽屠宰企业配套建设冷链物流设施。加强县乡村冷链设施供给，建立覆盖农产品加工、运输、储存、销售等环节的全程冷链物流体系。鼓励供销、邮政快递和大型商贸物流企业加快在农村地区经营布局，培育发展一批具有较强供应链整合能力的农产品流通企业。到2025年各县（市、区）农产品骨干冷链物流基地建设实现全覆盖，农产品产地仓储冷链物流设施达到12家以上。

二、推动农村电商和快递全覆盖

依托郏县等数字乡村示范县建设，大力开展农村电商，实现县级农村电商运营服务中心、乡镇电商服务站、行政村“一村一店”全覆盖。持续推进电子商务进农村综合示范，培育认定一批县域冷链、快递、电商物流示范园区。积极发展益农信息社，打通城市和农村的双向贸易通道。鼓励农产品企业“触网”发展，建设网上商城，实现农产品线上线下同步销售。到2025年创建2个以上数字乡村示范县。

三、建立农村电子商务人才引培机制

采取人才优惠政策，弥补农村经济发展水平低带来的人才吸引力不足问题。构建人才引进机制，以优惠的创业政策和人才引进政策，鼓励具有较高受教育水平的大学毕业生、具有电子商务能力的优秀青年到农村创业，带动农村电子商务向高水平发展。建立人才培养机制，联合高校、企业开展理论实践教学，对农户进行网店运营与管理培训，打造以电子商务运营为方向的本土电子商务人才。

第七章 扎实改善农村人居环境

持续推进清路、清河、清田“三清行动”，以农村生活垃圾污水治理、厕所革命、村容村貌提升为主攻方向，不断深化农村人居环境整治，让农村环境更整洁，村庄更宜居，生态更优良，乡风更文明，生活更美化。

第一节 扎实推进百村建设

以基础条件较好的村庄、现有省级以上美丽乡村等为重点，选择100个行政村率先高质量完成污水治理、垃圾分类、卫生改厕、畜禽粪便资源化利用、村容村貌提升等任务，成为美丽乡村建设示范标杆。。

——分类推进示范村建设。按照“一村一品、一村一景、一村一韵”的要求，加快培育一批生态田园型、山水风光型、休闲旅游型、文化特色型等各具特色的美丽乡村示范村。

——强化村庄规划管理。按照产业、村庄、土地、公共设施、生态“多规合一”要求，突出乡土风情和地域文化，做好具有村庄特色的乡村风貌设计规划、村庄保护发展规划，提升农村居民点和农房设计水平，保持村庄整体风貌与自然环境相协调。

——加强民族村建设。综合应用各种政策措施，加快解决民族村在美丽乡村建设中发展相对滞后问题。认真研究民族村的资源禀赋，依托民族文化、绿色生态等资源，大力发

展特色民族产业。在民族村，加强党建引领，加大基础设施建设和人居环境治理，提档升级乡村环境，促进民族关系和谐。开展最美民族村创建活动。尊重民簇文化，加强宗教活动场所软硬件建设和环境卫生整治，打造“绿化、亮化、美化”的宗教活动场所。

专栏 13：百村示范建设重点项目

生态田园型村庄。东北平原地区村庄率先发展工农业旅游和现代科技田园，建设村史展览馆、户外拓展运动基地、户外运动场，开发生态田园餐饮等。

山水风光型村庄。西部山区村庄依托尧山风景名胜区等旅游资源，建设生态农庄、山地度假村庄、自驾车营地等，发展乡村山地自然风光旅游，整修串联村庄的道路，形成乡村绿道。

休闲旅游型村庄。中部浅山丘陵地区村庄深度融合自然风光、农业旅游、文化旅游、民俗体验、生态旅游等，建设集生态居住、生态休闲、养生疗养、文化娱乐等于一体的生态休闲村庄。

文化特色型村庄。选择地方特色文化和民俗文化底蕴丰厚的村庄，深入挖掘历史文化资源，统一规划村落，整修村内街道，建设村庄特色文化博物馆、展览馆等，搭建了解村庄历史和感受乡土文化的平台。

第二节 推进农村厕所革命

充分考虑自然地理条件和尊重群众意愿，因地制宜科学选择改厕模式。以群众满意度为第一标准，坚持改厕质量和进度并行，按照《农村三格式户厕建设技术规范》《农村三格式户厕运行维护规范》《农村集中下水道收集户厕建设技术规范》等国家标准，加强技术指导，规范施工流程，严把质量关口，严格改厕验收。强化后期管护服务，建立完善有

制度、有标准、有队伍、有资金、有监督的“五有”管护机制。积极推进社会化、专业化、市场化的管护方式，引导规模化种植企业（户）、农民合作社或当地农民参与后期管护服务。加强厕所粪污无害化处理与资源化利用，推进厕所粪污分散处理、集中处理与纳入污水管网统一处理，鼓励联村、联户、村镇一体处理。充分考虑当地农业生产需要，积极推进农村厕所粪污资源化利用。到 2025 年底，全市基本完成农村户用厕所改造，卫生厕所全面普及，厕所粪污基本得到有效处理。

第三节 加强农村生活污水治理

根据不同区位条件、经济条件、村庄人口聚集程度科学确定治理方式和技术，梯次推进农村生活污水治理。优先治理水源保护区、黑臭水体集中区域、乡镇政府所在地、中心村、城乡接合部、旅游风景区等村庄生活污水，2022 年乡镇政府所在地村庄生活污水治理实现全覆盖。选择符合农村实际的生活污水治理技术，城镇周边的村庄就近纳入城镇污水管网集中处理；人口集聚度高的村庄可建设集中处理设施；居住分散、污水产生量较少的村庄，可结合实际采取单户或联户建设小型污水处理设施，或其它有效处理方式。开展农村黑臭水体治理试点，以房前屋后河（坑）塘沟渠和群众反映强烈的黑臭水体为重点，采取控源截污、清淤疏浚、水体净化等措施进行综合治理，形成一批可复制可推广的治理模

式。全面推行河长制湖长制，统筹兼顾农村河湖管控与水生态治理保护，深入开展河湖监督检查。继续实施水系连通及农村水系综合整治试点，打造各具特色的县域综合治水示范样板。到 2025 年底，农村生活污水治理率达到 45%，农村黑臭水体治理率达到 40% 左右。

第四节 推进农村生活垃圾治理

健全农村生活垃圾收运处置体系，统筹县、乡、村三级设施和服务，实现生活垃圾收运处置体系全覆盖，确保“扫干净、转运走、处理好、保持住”常态化运行。加快推进农村生活垃圾分类，积极推广符合农村特点、简便易行的垃圾分类模式。有序推进静脉产业园建设，解决垃圾“出口”问题。坚决防止城镇垃圾下乡和形成非正规垃圾堆放点。协同推进农村有机生活垃圾、生活污水和农业生产有机废弃物处理和资源化利用，探索就地就近就农处理和资源化利用的机制。完善资源回收利用网络，加快农村生活垃圾分类利用体系建设，积极推动再生资源回收利用网络与环卫清运网络合作融合，创新回收方式和业态。积极探索农村建筑垃圾等就地就近消纳方式。

第五节 整体提升村容村貌

强化村庄规划引领，有序推进“多规合一”的实用性村庄规划编制，推动村庄基础设施合理布局、配套衔接、提挡

升级。加强乡村风貌引导，有序推进农房及院落风貌整治，突出乡土特色和地域特点。注重保护传统村落民居和历史文化名村名镇。加快村内道路建设改造，交通建设项目尽量向进村入户倾斜，到2025年入户道路基本实现硬化。深入实施乡村绿化美化行动，充分利用闲置土地建设小片林、小果园、小花园、小游园、小菜园等，做到见缝插绿、见地有花。加强宅基地和村民自建住房管理，全面提升农房建设质量。开展闲置宅基地和闲置住宅盘活利用，推广“一宅变四园”经验，加强村庄荒芜宅基地治理。巩固提升农村饮水安全保障水平。完善村庄公共照明设施，行政村主次干道和公共场所基本实现照明全覆盖，自然村主干道和公共场所有照明。加大农村电力线、通信线、广播电视线“三线”整治力度。

第六节 建立健全长效管护机制

扎实开展村庄清洁行动，充分发挥村级党组织战斗堡垒作用、党员干部模范带头作用、共青团、妇联等群团组织作用，持续开展红装志愿者等活动，组织农民群众积极改善农村人居环境。深入开展农村爱国卫生运动，加大健康宣传教育力度，倡导文明健康、绿色环保的生活方式，引导养成文明健康的生活习惯。健全农村人居环境基础设施建设管护制度，推动农村厕所、生活垃圾污水设施设备运行管理和村庄保洁等一体化运维。鼓励有条件的地区推行系统化、专业化、社会化运行管护，推动农村人居环境整治制度化、常态化。

长效化。

专栏 14：人居环境治理重点项目

农村垃圾治理项目。加快推进平顶山市城市生活垃圾焚烧发电、平顶山生活垃圾焚烧热电联产、汝州市静脉产业园、宝丰县静脉产业园和鲁山县静脉产业园等建设。

农村污水治理项目。编制县域农村生活污水治理专项规划，优先推进城乡结合部、乡镇政府所在地、饮用水水源保护区、风景旅游区内村庄和经济实力强的中心村的生活污水治理。

农村厕所革命项目。编制农村厕所革命专项规划，合理选择改厕模式。以南水北调中线工程沿岸、饮用水水源保护区、河流两侧、风景名胜区、生态自然保护区内村庄为重点，率先开展厕所改造。建立健全无害化卫生厕所管护长效机制，加强厕具设施检查维修、污水定期清运和粪渣清运利用管理。

第八章 加强“三农”人才队伍建设

发挥“鹰城人才”计划引育作用，实行更加积极、更加开放的人才政策，吸引各类人才“上山下乡”，为农业农村经济发展和乡村振兴提供强有力的人才支撑。

第一节 加强农村专业人才队伍建设

大力实施乡村带头人才“三个千”工程，加大农业农村人才引进培养力度，建立专业人才统筹使用制度，引导各类人才资源向农村流动。

一、加强新型职业农民队伍培育

深入实施新型职业农民培育工程，开展专业技能型和专业服务型职业农民培训，培育新一代爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。全面建立职业农民制度，健全完善精准培育、认定管理、政策支持、跟踪服务“四项制度”，配套财税、信贷保险、用地用电、项目支持等政策体系。创新培训组织形式，探索田间课堂、网络教室等培训方式，支持家庭农场、专业大户、农民合作社、龙头企业等主体承担培训。积极开展职业农民职称评定试点。到2025年，全市新培育5000名新型农业经营主体带头人。

二、加强基层干部队伍培育

实施农村干部素质提升工程，依托国家和省农村实用人

才培训基地，开展全市村干部集中轮训，提拔使用一批实绩优秀的干部。加大对农村党支部书记的培养力度，积极培养乡村发展“领头雁”，提升带领村民致富能力。引导农村致富带头人、民营企业家、外出务工有成人员、优秀乡村教师医生和退役军人、退休机关干部、新乡贤等优秀人才参选农村后备干部。到2025年，全市培育3000名优秀村党支部书记和致富带头人。

三、实施“新农人”培育引进计划

以乡情乡愁为纽带，实施“新农人”培育引进计划、采取项目合作、顾问聘请、技术交流等柔性方式。围绕产业链引进一批急需人才，促进各类人才到农村创新创业。持续做好“回归经济”，吸引外出务工人员、大学生、退伍军人、退休职工等从农村走出来的人才返乡创业，鼓励符合条件的公职人员回乡到村任职，使“人回归”“钱回流”“业回创”。到2025年，培养1500名心怀农业、情系农村、视野宽阔、理念先进、敢闯敢干的农业创业创新带头人。

四、加强农村专业人才队伍建设

针对农业生产、农技推广、乡村手工业等领域，积极培育农村实用人才。加强与高校、科研院所合作，委托定向、联合培养一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非遗传承人，让“土专家”“田秀才”在农村大

展身手，带领技艺传承、带强产业发展、带动群众致富。

第二节 建立优秀人才服务农村的长效机制

建立优秀人才服务农村的政策与机制，探索实施岗编适度分离，创新职称评定、人才定向委托培养等激励机制和奖励扶持政策。

一、建立优秀人才服务农村的政策

健全乡村人才发展体制机制，落实人才评价、待遇保障、激励表彰、职称评定等向乡村人才倾斜的政策，推动社会各类人才向乡村基层一线流动。建立健全基层岗位津补贴制度，提高农村地区公共服务领域专业技术人员的薪酬及退休待遇，增强优秀人才留在基层、服务基层特别是山区乡镇的吸引力。对深入农村从事创新创业的优秀人才，实施税费减免、融资贴息、设施补助、创业资助、个人奖励等扶持政策。健全农业科研人员以知识产权明晰为基础、以知识价值为导向的分配政策，允许农技人员通过提供增值服务合理取酬。

二、完善乡村人才服务机制

组建乡村人才库，制定乡村人才引进计划，创新人才引进机制，积极引进“假日专家”“候鸟工程师”，鼓励更多优秀人才向农村流动。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制。推行城市医生教师、科技文化人员等定期服务乡村制度，开展助推乡村振兴专家服务基层系列活动。

三、搭建乡村人才创新创业平台

支持县（市、区）建设农业双创示范园区（基地），鼓励乡镇和有条件的村因地制宜利用闲置厂房、房尾等搭建“微平台”，建立适应不同层次、不同群体的创新创业平台体系，优化农村创新创业环境。积极整合乡村振兴、返乡创业、就业创业、产业扶贫、招商引资等政策，加大财政扶持、土地流转、场地使用、人才引入、税费减免、担保贷款等对返乡创业的支持力度，确保乡村创新创业人才留得下来、扎下根去。

四、积极引导工商资本下乡

鼓励引导工商资本积极参与乡村振兴，落实和完善融资贷款、配套设施建设补助、税费减免等扶持政策。资本投资发展智慧农业、循环农业、休闲旅游、鼓励工商环境整治等，为乡村振兴注入现代生产元素和人力支撑。

第九章 保障措施

第一节 强化组织领导

认真落实《中国共产党农村工作条例》，加强党对“三农”工作的全面领导，坚持农业农村优先发展，切实把党的领导的政治优势转化为加快农业农村发展的实际成效。强化五级书记抓乡村振兴责任落实，县委书记主要精力抓“三农”工作要求。加强党委农村工作机构建设，大力培养懂农业、爱农村、爱农民的“三农”工作队伍，提高农村干部待遇。大力弘扬焦裕禄同志的“三股劲”，大力倡树“两学两比两争”，力戒形式主义、官僚主义，防止政策执行简单化和“一刀切”，尽力而为、量力而行，把当务之急的事情一件一件解决好。

第二节 强化目标导向

加强农业农村经济发展的基础性调研，建立农业数据调查分析系统，研究制定农业现代化发展水平指标体系和综合评价体系。健全决策咨询机制，加强前瞻性、全局性、储备性政策研究，为做好“三农”工作提供政策指引。各级各部门对照我市农业农村经济发展的目标定位，找出差距，找准症结，综合施策、精准发力，打好“组合拳”。

第三节 强化资金投入

健全完善农业农村支持保护体系，优先保障财政对农业农村的投入，确保总量不降低、力度不减弱。加大政府投入力度，多层级整合涉农资金，实施涉农资金管理改革试点，将市级涉农资金整合起来，集中力量解决农业农村经济发展的重大关键问题。充分发挥政策导向方向和财政支农资金的杠杆作用，通过融资担保、股权参与、农业保险、项目推进、政策联动等途径，将财政扶持政策与金融、担保、保险等相关政策有机结合，创新财政支农方式和投入机制，逐步形成多形态、多层次、多元化的“三农”投融资体系。鼓励和指导各级政府发起设立涉农投资引导基金，吸引和带动更多社会资本投向农业农村。加大专项建设基金对脱贫攻坚、重大水利、农村产业融合发展等“三农”领域重点项目和工程支持力度。提高农业补贴政策效能，新增补贴向粮食等重要农产品、新型农业经营主体、主产区倾斜。

第四节 强化政策支持

各地要依据农业发展规划和土地利用总体规划，在保护耕地、合理利用土地的前提下，对农村三次产业融合发展等项目的设施农业用地需求，提供积极保障。加大建立政府支持的“三农”融资担保体系，为农业尤其是粮食适度规模经营的新型经营主体提供信贷担保服务。全面推进农村信用体系建设。落实农林牧渔业项目的企业所得税、印花税等税收优惠政策，支持农村产业融合发展。落实农业保险支持政策，

加快构建“中央支持保基本，地方支持保特色”的多层次农业保险保费补贴体系，鼓励和支持保险资金开展支农融资业务创新试点。

第五节 强化责任落实

健全工作责任分工，细化实化政策举措，建立责任落实、跟踪评价、监督考核、激励奖惩和工作推进机制。加强行业部门分工协作，各级涉农部门要强化服务“三农”意识，实行工作重心向下，利益向下，根据本规划要求制定专项规划和区域规划，深化落实各项目标任务和政策措施。其他相关部门要按照职责分工，抓紧出台相关配套政策。建立健全督查机制，强化督查职能，发挥督查在打通关节、疏通堵点、推动落实、提高成效中的作用。充分发挥考核和奖惩机制的导向激励作用，增加考核权重，把“三农”工作的实绩作为考核领导班子和领导干部的重要依据。