

风险监测信息

2025 年 第 42 期

平顶山市安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室

平顶山市应急管理局

2025年11月28日

平顶山市冬季（12-2月份）自然灾害风险分析报告

为做好 2025 年冬季自然灾害防范应对工作，2025 年 11 月，市安监委办公室组织市应急管理局、市气象局、市交通运输局、市自然资源和规划局、市住建局、市农业农村局、市水利局、市林业局、市城市管理局、市文化广电旅游局等单位对平顶山市 2025 年 12 月-2026 年 2 月冬季自然灾害风险形势进行了分析研判。根据研判工作部署，请各相关成员单位结合本行业领域特点，深入开展自然灾害风险形势专项分析，细化研判风险形势，制定针对性防范措施。现将整体研判情况报告如下：

一、主要气象灾害风险分析研判

（一）冬季总趋势

预计今年冬季，我省东北部气温接近常年同期略偏低，其他大部地区偏高 0~1℃；降水方面，豫西和豫北部分地区偏多

0~2成，其他地区偏少0~2成。我市大部降水量较常年同期偏少0~2成；平均气温偏高0~1℃。其中我市有4次冷空气过程，分别出现在12月上旬前期、上旬后期、中旬中期和中旬末至下旬初期。主要降水过程出现在12月中旬末至下旬初期，全市大部分地区有小雨（雪）。

（二）主要气象灾害风险预估

1. 存在阶段性低温雨雪冰冻灾害风险

今年冬季，气温虽然整体偏高，但冷暖起伏较大，可能会出现强降温事件，存在阶段性低温雨雪冰冻等气象灾害风险。需防范局地大风、低温和雨雪冰冻天气对农牧业大棚、供水供电供暖等的不利影响，以及低温雨雪冰冻灾害引发交通事故、电力中断等风险。

2. 森林火险气象等级风险较高

2025/2026年冬季我市降水整体偏少，温度略偏高，局部可能发生阶段性干旱，植物杂草干燥快，需关注森林火险等级较高时段，发生森林火灾的风险较高。

3. 雾、霾天气

通常进入12月后我市雾霾天气增多，大气污染扩散条件较差，空气质量较差，对人体健康不利。同时，雾霾天气易发生交通安全事故。需重点关注雾霾天气对环境、交通、群众生活等的影响。

(三) 防范应对措施

针对可能发生的雾霾、大风、降雪等灾害天气，市气象局将加强低温雨雪冰冻等自然灾害监测预警，及时发布暴雪、低温、大风、寒潮等极端天气的预警信号，做好应对低温雨雪冰冻天气的值班值守工作。

二、交通运输行业自然灾害风险形势分析研判

(一) 交通运输行业风险点

1. 公路方面

普通公路因路线分布广、技术等级差异大、沿线地形复杂等特性，冬季自然灾害形势以低温冰雪相关灾害为主，还有次生灾害，具体为：降雪导致路面积雪结冰，特别是桥梁、长陡下坡等部位易引发车辆碰撞等事故。山区路段还可能出现雪崩、冰块坠落和落石。此外寒潮大风易致行道树倒伏、护栏损毁，影响公路通行。

2. 公路工程建设方面

寒潮大风等恶劣天气加剧施工作业安全风险，易发生高处坠落、物体打击、坍塌等事故。违规用电取暖等加大火灾风险。

3. 道路运输方面

冬季雨雪、霜冻、大风等恶劣天气多发，导致路面湿滑、道路结冰、团雾、浓雾等，对行车安全有较大影响；岁末年初

及节日假期客运、货运繁忙，超员、超载、超速、疲劳驾驶等违法行为多发，事故风险上升。

（二）防范应对措施

一是加大巡查力度。提前梳理排查交通流量大、危旧桥梁、长大桥隧、急弯陡坡、高填方、临水临崖等易拥堵、易结冰、易发生事故路段。加大加密重点时段日常巡查和维护管养力度，完善公路安全设施及警示标志，及时整治路面病害。关键时期指派专人值守，对严重影响行车安全时，必要时采取果断措施，确保道路通行安全。

二是加强施工管理。严格落实桥梁施工、高边坡和临水临崖等复杂条件下安全防护措施，加大对现场高处作业，起重作业等关键环节和重点部位的隐患排查力度，严密防范山区工程施工驻地、复杂地质桥梁隧道施工的安全风险，切实做好极端天气下施工现场的安全管理，严防大风、雨雪等灾害天气对施工作业现场、驻地造成危害。

三是加强路网监测。保持与气象、地质、公安等部门的密切联系，及时关注、收集气象和地质灾害信息，做好低温雨雪冰冻、寒潮大风等预测预警，结合公路监测数据，精准研判灾害影响范围和程度，通过公路沿线电子显示屏、微信公众号、短信、交通广播等渠道，及时向公众发布路况信息、预警提示和绕行建议，引导公众合理安排出行。

四是加强对“两客一危”车辆安全监管。严查“三超一疲劳”等违法行为；督促交通运输生产经营单位落实主体责任，强化车辆技术状况检查，做好车辆保养，杜绝车辆“带病运行”；加强驾驶员安全生产教育，密切关注驾驶员身心健康，杜绝驾驶员“带病上岗”。

五是强化水上交通监管。密切关注天气变化，及时发布预警信息，严格执行恶劣天气条件下禁限航规定；备足备齐船舶消防、救生设备。

六是强化应急准备。进一步细化完善应急预案及抢险方案，优化抢险力量布局，备齐备足融雪剂、防滑沙、除雪机械、抢险车辆、警示标志等应急物资设备，一旦发生突发事故和重大险情，确保随时投入使用。

七是严格落实领导带班和24小时值班制度。妥善处置各类突发事件，及时上报各类工作信息，保持通信和信息渠道畅通。冬季自然灾害防控是交通运输安全生产工作中的重点任务，我局将持续坚持“预防为主、防治结合、快速响应、协同联动”的原则，精准研判风险，强化监测预警，提升应急处置能力，扎实做好各项防控工作，最大限度降低灾害影响。

三、地质灾害风险形势分析研判

（一）地质灾害风险点

今年冬季我市地质灾害总体呈低易发趋势，发灾数量预测较常年均值偏低，地质灾害发生数量会较汛期明显减少，突发地质灾害风险较小。但局部地区受雨雪或者异常天气影响，可能存在发生小型滑坡、崩塌等地质灾害的风险。

（二）防范应对措施

一是加强会商研判。主要是加强同气象部门会商研判，重点针对突发暴雨或者持续降雨、持续降雪及冻融等天气进行监测，做好分析，提高预报精准度，及时发布相关预警信息，提前优化灾害救援力量分布和资源配置。

二是加强群测群防。做好防汛总结、汛后核查工作并完善地质灾害台账，针对山区地质灾害易发区及2025年圈定的斜坡单元进行隐患排查。随着天气凉爽，去山区、景区游玩的游客增多，需重点关注景区和道路沿线落石。另外，房前屋后斜坡变形以及采空区地表形变仍需继续关注。积极推进地灾治理项目实施，严把工程质量，切实提高抵御地灾风险能力。

三是强化督导检查。建立应急响应措施落实情况督导检查和问责机制，通过明查暗访、联合执法、随机抽查等方式，对基层单位及重要部位、风险隐患点位应急响应措施落实情况开展督导检查，及时查找问题并督促整改，确保各类响应措施落实到位。

四是强化信息报送。相关部门和单位发现重大雨情汛情和险情灾情征兆，要第一时间上报，对发展情况滚动跟踪、随时续报，当发生重大灾情险情时，按照规定可同时越级报告。严禁迟报、漏报、瞒报等事件发生。

四、建筑施工领域自然灾害风险形势分析研判

（一）建筑施工领域风险点

一是进入冬季，大风、大雾、低温雨雪冰冻等自然灾害恶劣天气增多，建筑工地脚手架、模板支架、起重设备、临时建筑物存在垮塌倾倒风险，职工宿舍存在使用大功率电器取暖诱发火灾及触电事故火灾风险。

二是低温天气高空作业，作业面容易结冰，人员穿着厚重、动作不便，存在人员高坠风险。

三是施工企业存在可能未及时对冬季恶劣天气预警启动应急响应，缺乏演练，导致形成安全隐患的风险。

（二）防范应对措施

一是强化施工人员教育培训。督促指导各在建工程项目结合冬季季节特点，同时针对不同作业工种，强化班前教育和岗前安全技术交底工作，提升广大作业人员的安全防护意识。

二是认真开展冬季防火、防坠落、防坍塌等应急演练。督促指导各在建工程项目通过事故模拟，切实提高广大施工人员

的风险意识，进一步压实岗位安全责任，全面提升各类自然灾害的应急处置能力。

三是扎实做好“防火、防冻、防滑、防坠落、防坍塌、防中毒”等为重点的冬季建筑施工安全管理。重点加强对建筑施工现场脚手架、模板支架、起重机械、临边洞口防护、施工用电的监督检查，加强深基坑施工安全管理，加强建筑工地消防安全管理和建筑工地冬季取暖安全管理，严防火灾、物体打击、高处坠落、触电、机械伤害、起重伤害、坍塌等事故的发生。

五是持续开展“危房住人”清零活动，及时掌握群众返乡情况，指导返乡群众及时排查房屋安全状态，存在安全隐患的，要指导群众进行整治，确保安全后再入住；重点关注农村低收入群体等重点对象的住房安全状态，切实做到“危房不住人、住人无危房”。加强极端天气下农村房屋安全巡查、检查力度，强化预防和应急处置，对发现的农房潜在风险，及时采取措施进行整改，需要疏散人员的，迅速组织撤离。

五、农业自然灾害风险形势分析研判

(一) 粮食生产方面

1. 灾害分析研判。今年秋季麦播前降水偏多，土壤偏湿，小麦播期普遍推迟，苗情复杂不一，加之部分地块坷垃较大、秸秆还田量多，当前粮食生产主要面临以下风险：一是晚播弱苗抗寒能力弱，遇持续低温或强降温天气易发生冻害；二是部

分早播麦田在冬季气温偏高情况下存在旺长隐患，易降低抗冻能力并增加后期倒伏风险；三是秸秆还田量大的田块土壤暄、保墒性差，影响根系下扎和壮苗形成；四是部分整地较早的田块表墒不足，可能影响幼苗正常生长。

2. 防范应对措施。针对上述风险，各地应立足抗灾夺丰收，以“促弱控旺、保苗安全越冬”为重点抓好冬管措施。对底墒充足但表墒不足的早整地田块要及时浅浇补墒，确保土壤水分适宜；对晚播弱苗要适时追肥，促进苗情转化升级；对早播旺长田块应把握时机适时适度镇压，控旺转壮；对坷垃多、秸秆还田量大、土壤暄松的地块及时镇压，以提墒保温、弥实土缝；要科学开展冬灌，在寒潮来临前对墒情不足麦田浇好越冬水，调节地温预防冻害。此外，需密切关注天气变化，对杂草较重地块选择对路药剂开展冬前化学除草，并加强苗情、墒情与灾情监测，在遭遇强降温天气后视情况及时采取叶面肥、调节剂等灾后补救措施，最大限度减轻灾害损失，全力保障小麦安全越冬，为明年夏粮丰收奠定坚实基础。

（二）畜牧行业安全生产

1. 灾害分析研判。今冬明春平顶山市畜牧行业面临的主要灾害为大雪、低温、大风，可能导致畜禽圈舍损毁、饲草料短缺及疫病传播风险增加。

2. 防范应对措施。一是圈舍防护与增温：全面排查老旧、简易圈舍，采用加固圈舍、铺设保温膜等方式抵御大风大雪冲击，降雪期间及时清理棚顶积雪，防范承重过载风险；对供水设施包裹保温材料防冰冻开裂，排查供电线路，更换老旧破损电线；强化幼畜、孕畜舍增温保障，严格落实用电用热安全管控。二是物资储备与饲养优化：常态化储备15—30天饲草料、兽药疫苗，及除雪工具、取暖燃料、发电设备等应急物资设备。优化饲料配方，添加多维电解质，提升畜禽御寒抗应激能力。三是疫病防控与应急处置：疫病防控与处置：定期对圈舍、器具消毒，严格落实免疫程序，重点防范口蹄疫、禽流感等冬季高发疫病。灾后及时清理污染物，对病死畜禽无害化处理，严防疫情扩散。四是强化值班值守及应急处置：今冬明春畜牧业防灾减灾关键期，需严格落实24小时应急值班值守及领导带班制度。值班人员要及时跟踪天气变化，收到预警信息后，第一时间通过电话、短信、工作群等多渠道精准传递至县级主管部门及相关责任人，确保信息传递无死角、零延误。强化与应急、交通、电力等部门的沟通对接，健全高效联动机制，在灾害发生时推动各部门快速响应、协同作战，及时准确上报灾情信息、救援进展等情况至市政府及省厅。

（三）设施种植业安全生产

1. 灾害分析研判。强降温大风和雨雪对设施种植影响较大。

2. 防范应对措施。一是密切关注天气变化，掌握天气情况，入冬前及时检查加固大棚骨架、压膜线；修补破损棚膜，提前关闭或压实通风口，保证温棚密闭性。二是通过加盖保温被、在棚内加设防寒裙或增设内保温等方式加强保温，有条件的可提前准备好热风机、空气能热泵等应急增温设备。三是遇到强降雪及时清理积雪，必要时可在棚内架设立柱增强承压能力。大风天气加固压膜线，利用墙体的温室要糊严裂缝。发生冻害，要缓慢升温，升温后及时进行通风，降低棚内空气湿度。四是定期检查线路，及时更换老化破损的电线；及时清除棚内及周边杂草、杂物、废弃农膜等易燃物。清理积雪、棚上作业时佩戴安全帽，穿戴防滑鞋手套。农药施用做好人员安全防护。五是寒潮来临前，可以叶面喷施芸苔素内酯等植物生长调节剂，或根施氨基酸、海藻酸等肥料，提高作物自身的抗寒和抗逆能力。

（四）渔业养殖方面

1. 灾害分析研判。对渔业生产，大风低温雨雪天气易造成灾害。今年冬季过程中最大阵风7~8级、局地9~10级，易造成越冬温棚薄膜撕裂、钢架变形倒塌，网箱锚绳断裂、箱体漂移，池塘堤埂因冻融以及风浪冲刷出现渗漏滑坡等问题。此外，气温可能骤降至-6℃以下，冰层厚度增加，若破冰不及时，冰下缺氧导致鱼类窒息死亡。

2. 防范应对措施。针对上述风险，一要设施加固保温；二要池塘背风向阳埂坡铺设防浪布，堤顶堆置应急土袋；冰封期每两天破冰1次，面积 \geq 鱼池 $1/3$ ，并配微孔增氧机或投颗粒氧；三要渔业养殖户提前1个月将池塘水位加至1.8m以上，利用“深水保温”降低冰层温度传导。在整个冬季过程中，要求渔业管理部门密切关注天气变化，及时发布安全预警信息，向养殖户提示风险，减少渔业灾害。

六、水利行业自然灾害风险形势分析研判

一是冬季降水偏少，发生洪涝灾害可能性较低，可能会出现局部干旱。需密切关注天气变化，适时组织水利工程抗旱灌溉。

二是冬季气温偏低，可能会造成水利工程设施冻损。需加强水库大坝、堤防、泵站、水闸等工程的巡查监控，落实重点部位的保温防冻措施，对冻损设施及早修复、更新；重点加强农村饮水安全工程巡查监测，做好供水设施及管线防护保温，及时抢修积雪低温造成的供水管线塌弯冻裂等故障，确保正常用水需求。

三是冬季天气干燥，易发生森林火灾。需重点做好水利风景区森林防火灭火工作，加强巡查值守，及时有效扑救，做到灭早灭小，最大限度减少火灾损失。

七、森林火灾风险形势分析研判

（一）森林火灾风险点

从气候环境看，根据气象部门预测，今冬气温较往年偏高 $0.5^{\circ}\text{C}-1.0^{\circ}\text{C}$ ，降水较常年偏少 $0-2$ 成，草木含水量降低，一旦遇火，火势将难以控制。从风险隐患看，我市森林面积和林木蓄积量连年增长，林下枯枝、落叶等可燃物多，穿越林区的电线电力设施多，林内现存的坟头较多，秋冬季野外用火、农事祭祀用火较多，部分林区与村庄之间无隔离带，森林火灾隐患较大。从问题短板看，约 40% 的森林防火重点乡镇、行政村还没有配备足够的风力灭火机；约 60% 的森林防火重点行政村还没有按要求建立季节性防灭火队伍，乡镇半专业队缺乏必要的演练和培训。从防火意识上看，由于近来我市未发生较大森林火灾，部分干群对森林防火形势的严峻性、复杂性认识不足，思想上有了麻痹、松懈的苗头。

（二）防范应对措施

一是压实责任。明确三类主体责任，严格落实地方党委政府领导责任、行业部门监管责任、经营单位主体责任，将森林防火任务分解到岗、责任明确到人。各级林长要带头履行巡林职责，及时发现问题，确保“山有人看、林有人护、火有人管、责有人担”；强化网格化管理责任，按照“网中有格、格中有人、人尽其责”要求，及时更新网格长、网格员、护林员信息，明确林区作业者防火责任，签订防火安全承诺书；压实宣传教

育责任，各级各部门要将森林防火宣传纳入年度宣传计划，创新采用“短视频+方言广播”等宣传形式，用群众身边案例讲清“防火即护家”的道理，紧盯春节、清明等关键节点和老人、儿童等重点人群，开展分层分类宣传，推动“要我防”向“我要防”的转变。

二是隐患排查。开展拉网式排查，结合《河南省森林火灾隐患日常检查指南》，用好“日常检查记录表”和“限期整改通知书”，对林区输配电线路、工程施工点、坟边、林边、地边、路边等重点区域开展常态化隐患排查，建立隐患台账，实行销号管理，确保发现一处、整改一处、清零一处；科学开展可燃物清理，在确保安全的前提下，积极组织、科学开展计划烧除和重点地区林缘可燃物清理工作，重点清理坟边、隔离带等区域的枯草落叶，降低火灾风险；推进专项行动实施，会同电力部门扎实推进“林电共安”攻坚战三年行动，重点整治树线矛盾等隐患。加强防火基础设施维护，对已建成的防火蓄水池开展清淤蓄水，对防火道路定期养护、对防火器材逐件检修，确保设施设备随时可用。

三是严控火源。关键部位设卡值守，在林区出入口、进山要道等关键部位，规范设置防火检查站，确保工作人员在岗在位、履职尽责。严格执行进山人员登记、火种收缴制度，对打火机、鞭炮等火源一律没收，坚决杜绝火种进山入林；加强重

点对象管控，对高火险区实行“分片包联”制度，组织村干部、网格员、志愿者对林区内老人、儿童、智力障碍人员等特殊群体建立台账，落实“一对一”监护责任。针对祭祀旺季，倡导文明祭祀方式，组织开展“鲜花换纸钱”等活动，从源头减少祭祀用火风险；严格野外用火管理，高火险期及时发布禁火令，三级以上森林火险天气严禁一切野外用火。严格执行防火期野外用火审批制度，对农事、施工等必要用火实行“严审批、强监管”。

四是科学扑救。坚持“打早、打小、打了”，充分发挥卫星遥感、视频监控、无人机巡护、地面巡护、舆情监测“五位一体”预警监测功能，织密“空天地”立体监测网，确保火情第一时间发现、第一时间核查、第一时间处置；严格遵循“三先四不打”原则，即火情不明先侦查、气象不利先等待、地形不利先规避；未经训练的非专业人员不打火、高温大风等不利气象条件不打火、可视度差的夜间等不利时段不打火、悬崖陡坡深沟窄谷等不利地形不打火；严防次生灾害，火情处置后，要妥善做好火场看守和余火清理，严防“死灰复燃”。严防次生灾害发生，杜绝人员伤亡事故发生。

五是复盘总结。要严格落实“四不放过”的原则，对每一起发生的火情都要及时开展复盘总结，查找原因、堵塞漏洞、举一返三，确保同类火情不再发生。全力筑牢森林防火防线，

守护辖区森林资源安全与生态稳定，坚决守住不发生森林火灾的底线。

八、地震灾害风险形势分析研判

（一）地震灾害风险点

平顶山市辖区历史上未发生过破坏性地震，但周边许昌、漯河、洛阳一带均发生过破坏性地震，给我市震情形势造成了一定程度的影响。根据河南省地震台网和我市地震台观测结果，近年来，平顶山市及比邻区（襄县紫云镇）小震频发，震级多位于 M1.0-2.5 之间，主要集中在北部西起香山矿东至八矿沿山体区域。今年 10 月以来，我市小震与上半年相比有所增多。经省市地震部门会商研判，我市未来一年内不具备发生 4.0 级以上地震的条件，但有发生 2.0 级左右地震的可能，因而我市仍存在一定的地震灾害风险。

（二）防范应对措施

一是加强地震监测工作，强化震情值班值守，定期开展震情会商研判，及时上报、处置震情信息。

二是针对目前辖区内地震监测能力不足，存在测震空区现状，加快推进新增台站建设工作

三是强化地震应急准备，地震应急现场工作队及时对强有感地震的现场调查、流动监测、会商研判，稳定震区群众恐慌情绪，为上级开展决策提供技术支持。四是加大防震减灾救灾

科普宣传力度，提高全社会防震减灾救灾意识和能力。

九、城市管理灾害风险形势分析研判

（一）城市管理风险点

城市高空招牌、广告牌作为市容环境的组成部分，目前仍存在不容忽视的安全隐患。尽管近期相关部门已开展多轮专项整治，拆除工作推进力度较大，也取得了一定阶段性成效，但由于历史存量大、分布范围广、产权关系复杂等原因，此类设施的存量依然较多，安全基础并不牢固。在极端天气条件下，特别是遇到大风、强降雨（雪）等情形时，部分结构老化、安装不规范、连接件锈蚀的招牌广告牌，极易发生松动、脱落甚至整体坠落，存在较大安全风险。一旦发生高空坠物，不仅可能造成人员伤亡和财产损失，还可能影响公共安全和社会秩序。

（二）防范应对措施

市城市管理局将持续督促各县（市、区）城市管理局，对辖区内存在安全隐患的高空招牌、户外广告、门头牌匾等设施，深入开展系统性排查整治。要坚持举一反三，全面摸清底数，逐项建立问题台账，科学制定拆除计划，明确时间节点与责任人，有序推进分类拆除。对不能按期拆除的，须由责任单位说明原因，并重新明确具体拆除期限；对暂时不能进行拆除的，在冬季极端天气来临前，应采取有效的临时防护与加固措施，切实防范坠落风险，确保公共安全。

十、文广旅行业自然灾害风险形势分析研判

(一) 大风天气及应对措施

一是涉林景区加强监测预警，认真研判，做好森林防火演练，储备充足的灭火器材及物资。

二是文博场馆加强人员巡逻检查，确保各类设施安全稳固，严防设施设备脱落，加强文物安全监测，把损失降到最低点。

(二) 大雪天气及应对措施

一是涉林景区加强监测预警，认真研判，做好游客及从业人员的疏散工作，及时启动应急预案，确保游客生命财产安全，及时清理游步道积雪。

二是文博场馆加强人员巡逻检查，确保各类设施安全稳固，及时启动应急预案，确保馆内人员安全。同时，强化文物的监测，保证文物安全，把损失降到最低点。

报：省防灾减灾救灾委员会办公室

发：各县（市、区）安全生产和防灾减灾救灾委员会办公室、市安全生产和防灾减灾救灾委员会有关成员单位、各有关企业
