

平顶山市建设全省枢纽经济 先行区实施方案（2025—2027年） (征求意见稿)

为贯彻落实河南融入服务全国统一大市场大会精神和省委、省政府发展枢纽经济有关部署，加快建设全省枢纽经济先行区，推动交通区位优势向枢纽经济优势转变，促进交通、产业、城市融合发展，助力平顶山市经济社会高质量发展，特制定本方案。

一、工作目标

到2027年，生产服务型枢纽经济先行区建设成效明显，临港经济形成规模，临铁经济提速发展，低空经济加快培育，“交产城”融合互促发展，枢纽经济效益显著增强。

——区域交通枢纽基本建成。高速公路形成“三横六纵”网络，市区建成“三环九放射”快速路网，县（市）基本形成“一城一环”；“X”形高铁枢纽基本建成，形成贯通东西的市域铁路网；平顶山港功能提升，建成豫西南枢纽港口；鲁山机场提速建设，“公铁水空”综合立体交通网络更加完善，综合交通线网总里程达到16000公里以上，交通基础设施服务能力进一步增强。

——现代物流体系更加完善。推进沙河平顶山港、宝丰陆港2个大型综合货运枢纽建设，县、乡、村三级物流网络更加完善。公铁水多式联运专线专列稳定开行，集装箱航线

常态化运行。港口货物吞吐量达到 500 万吨以上，集装箱吞吐量达到 20 万标箱，4A 级以上物流企业达到 5 家，物流业对经济的先导性引领作用更加突出。

——枢纽经济发展成势见效。围绕中国尼龙城和白龟湖科创新城，依托沙河平顶山港、平顶山东站、平顶西高铁站、宝丰火车站四大枢纽节点，培育壮大枢纽偏好型物流业、制造业和服务业，打造 80 平方公里枢纽经济核心区。建设省级枢纽经济先行区，枢纽偏好型产业规模达到 2500 亿元以上，形成辐射我市全域的枢纽经济发展格局。

二、主要任务

（一）构建综合立体交通体系

1. 拓展立体外联通道。加快建成平漯周、焦洛平高铁，与郑万高铁构筑“X”形高铁枢纽。建成叶鲁高速、焦平高速，推进周平、永灵等高速项目，强化与中原城市群互联互通。加快鲁山机场项目实施，积极融入“空中丝绸之路”。加快沙河航道升级改造、港口功能提升，谋划推动唐河沙河联通工程，融入全国内河高等级航道网。

2. 优化内部交通网络。建成许南路东移，开工建设平煤大道东扩西延，推进东平郏路、平舞快速通道等项目，推动县区环城公路和物流通道建设。实施新一轮农村公路提升行动，持续推进“四好农村路”建设。推动文旅融合发展，建成白龟湖生态环湖路和北部环山生态路，加快建设市域三大旅游主题公路网络。谋划推动郏县、叶县、汝州通用机场，

加快垂直起降点等低空基础设施建设，布局低空航空网。

3. 打造综合货运枢纽。围绕沙河平顶山港，谋划推进临港物流园、B型保税物流中心、尼龙城铁路专用线二期、许广高速尼龙城出口、黄河路东延等项目，打造港口枢纽；围绕宝丰火车站，推进平顶山西部多式联运智慧物流园铁路专用线、宝丰县公铁联运智慧物流港等项目，打造陆港枢纽；围绕鲁山机场，谋划推进机场迎宾大道、空港产业园区等项目，打造航空枢纽。

（二）完善现代物流体系

4. 大力发展多式联运。加快平顶山港开港运营，加强与下游港口合作，开通集装箱航运线路；推动煤炭、建材等大宗货物短途采用敞顶集装箱运输，大力发展“公转铁”“散改集”；进一步拓展开行公铁、铁水多式联运专线专列，推行“一单制”“一箱制”。支持煤矿、矿山、钢厂等企业，在原材料、产成品短驳环节应用封闭管廊运输。

5. 完善农村寄递物流配送网络。依托全市等级客运站、乡村客运站以及农村电商服务站、寄递物流服务站等既有设施，加快完善县、乡、村三级寄递物流配送体系，推动站点共建、服务共享，实现“一点多能、一网多用”。强化客货邮合作，推行农村客车（公交车）代运邮件、快件模式，鼓励发展定时、定点、定线货运班线，推动配送运力共用共享，提升投递效率、降低物流成本。

6. 招引培育市场主体。支持物流企业整合资源，培育多式联运经营人，提升市场竞争力。围绕电气装备、高端装备等，鼓励支持运输企业发展大件运输服务。引导国药控股、圣光医药等企业构建高品质、高效率、不断链的全程冷链物流体系。引导百邦仓储物流、牛车科技等企业聚合上下游各类数据资源，构建网络货运平台生态链。

(三) 打造枢纽经济平台

7. 建设枢纽经济综合服务平台。以大数据技术应用为核心，整合全市交通运输基础设施、运载装备等资源，建设交通运输智能化综合信息系统，实现商贸信息共享、公共服务管理、执法管理等功能，优化全市综合交通运输服务，提升交通运输行业全要素生产率。

(四) 推动“交产城”融合发展

8. 壮大临港经济。依托沙河平顶山港，规划建设 80 平方公里临港经济核心区，加强与济源、洛阳等无水港协同联动，联合开发货源市场，打造一站式多式联运全链条服务，大力发展大宗商品物流、集装箱物流、冷链物流、保税物流等临港物流业和货代船代、金融服务、贸易交易、餐饮住宿等临港服务业，推动尼龙新材料、盐化工、高端装备、新型建材、纺织等产业集群发展。统筹岸线资源保护和开发利用，布局沿沙河产业经济带，培育发展建材、粮食仓储、农副产品精深加工等产业。

9. 做强临铁经济。依托宝丰县产业集聚区，推动煤焦化、

装备制造等优势产业发展，引育光学设备、节能环保、矿山设备、机器人、现代厨具、新能源储能等产业集聚。依托高铁西站、南站，推动旅游观光、电子商务、星级酒店、餐饮娱乐等产业发展，探索发展高铁物流。

10. 培育低空经济。 搭建平顶山市低空智航飞行应用平台，布局无人机起降点位，加快拓展“低空+文旅”“低空+物流”等消费应用场景，进一步扩大“低空+”在农林植保、交通执法、化工园区巡检等领域的应用。依托尼龙新材料、工程塑料、硅基等产业优势，培育发展低空航空器原材料供应、核心零部件制造等低空制造产业。围绕鲁山机场，谋划空港产业园区，发展航空物流、航空旅游、通航产业、航空制造等产业。

三、保障措施

(一) 加强组织领导。 成立平顶山市枢纽经济先行区建设工作专班，统一领导推动全市枢纽经济发展工作，统筹协调重大问题、重大事项。工作专班下设综合交通、现代物流、枢纽产业三个专项工作组，负责日常运作和督促指导工作。

(二) 建立工作机制。 工作专班定期召开例会，协调推进重大项目建设和重点事项落实。各专项工作组建立工作台账，制定推进措施，强化日常督查，确保各项目标任务如期完成。

(三) 强化要素保障。 统筹解决项目占补平衡等用地指标。积极争取上级资金支持，探索建立政府引导、市场运作、

社会参与的枢纽建设投融资机制。研究出台扶持多式联运发展激励政策，推动物流降本增效。